**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА**

**В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ**

**Калуга**

**2025**

**СОДЕРЖАНИЕ**

[**ВВЕДЕНИЕ 4**](#_Toc197437100)

[**1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ 6**](#_Toc197437101)

[**1.1. Статистика обращений граждан 6**](#_Toc197437102)

[**1.2. Взаимодействие с органами власти и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка 14**](#_Toc197437103)

[**1.3. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей 18**](#_Toc197437104)

[**1.4. Правовое просвещение населения. Практика реализации социальных проектов, акций, инициатив 20**](#_Toc197437105)

[**2. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ 29**](#_Toc197437106)

[**2.1. Право на жизнь и защиту от насилия 29**](#_Toc197437107)

[**2.2. Право иметь гражданство и свободу перемещения 37**](#_Toc197437108)

[**2.3. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту 40**](#_Toc197437109)

[**2.4. Право жить и воспитываться в семье 43**](#_Toc197437110)

[**2.5. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) 52**](#_Toc197437111)

[**2.6. Право на социальное обеспечение и социальное страхование 56**](#_Toc197437112)

[**2.7. Право на жилище 62**](#_Toc197437113)

[**2.8. Право на охрану здоровья и реабилитацию 70**](#_Toc197437114)

[**2.9. Право на отдых 80**](#_Toc197437115)

[**2.10. Право на образование 83**](#_Toc197437116)

[**2.11. Защита иных прав 95**](#_Toc197437117)

[**Право на занятие физической культурой и спортом 96**](#_Toc197437118)

[**Право на благоприятную окружающую среду 99**](#_Toc197437119)

[**Право на труд 99**](#_Toc197437120)

[**Право на доступ к информации и на информационную безопасность 104**](#_Toc197437121)

[**ЗАКЛЮЧЕНИЕ 107**](#_Toc197437122)

**СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Полное наименование** | **Сокращенное наименование** |
| Уполномоченный по правам ребенка в Калужской области | Уполномоченный |
| Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области | аппарат Уполномоченного |
| Гражданский кодекс Российской Федерации | ГК РФ |
| Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации | ГПК РФ |
| Семейный кодекс Российской Федерации | СК РФ |
| Жилищный кодекс Российской Федерации | ЖК РФ |
| Уголовный кодекс Российской Федерации | УК РФ |
| Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации | УПК РФ |
| Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации | КоАП РФ |
| Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации | КАС РФ |
| Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав | КДНиЗП |
| Психолого-медико-педагогическая комиссия | ПМПК |
| Материнский семейный капитал | МСК |
| Расстройство аутистического спектра | РАС |
| Дорожно-транспортное происшествие | ДТП |
| Технические средства реабилитации | ТСР |
| Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей | ЦВСНП |
| Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого/открытого типа | СУВУЗТ, СУВУОТ |
| Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей | дети-сироты |
| Дошкольная образовательная организация | ДОО |
| Ограниченные возможности здоровья | ОВЗ |
| Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями | сводный список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями |

# **ВВЕДЕНИЕ**

Конституцией Российской Федерации установлено, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики страны». Именно Государство в лице ее государственных институтов создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности, а также обеспечивает защиту прав и законных интересов ребенка.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области (далее – Уполномоченного), в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством, направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, реализации и соблюдения прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами Калужской области.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области в 2024 году подготовлен в соответствии с п. 2 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и п. 1 ст. 23 Закона Калужской области от 25.02.2011 № 108-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Калужской области».

Доклад содержит информацию о результатах деятельности Уполномоченного в 2024 году. В докладе дана оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Калужской области, сформулированы предложения по совершенствованию региональной политики в интересах семьи, материнства, отцовства и детства.

Источниками информации для доклада послужили:

- индивидуальные и коллективные обращения граждан;

- деятельность по правовому просвещению детей;

- реализация Уполномоченным, в том числе, при участии некоммерческих организаций, социально-ориентированных проектов в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- анализ публикаций в СМИ и социальных сетях по вопросам нарушения прав и законных интересов детей;

- сведения, полученные в результате взаимодействия с органами государственной власти, СМИ, некоммерческими организациями, благотворительными фондами, а также на съездах, конференциях, заседаниях коллегий, координационных советах, семинарах, встречах, на которых обсуждались проблемы защиты прав детей;

- посещения образовательных организаций, учреждений социального обслуживания семьи и детей, учреждений здравоохранения и т.д.;

- результаты проверок сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка;

- итоги мониторингов по соблюдению прав и законных интересов ребенка;

- сведения, полученные по запросам Уполномоченного от территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти Калужской области, органов местного самоуправления Калужской области.

Доклад отражает вопросы реализации прав и законных интересов детей по основным направлениям их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2024 году.

Доклад состоит из введения, двух глав и заключения.

Первая глава содержит общую характеристику деятельности Уполномоченного.

Во второй главе представлена правоприменительная деятельность Уполномоченного по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

В заключении содержится оценка правового положения детей в регионе, а также предложения, направленные на решение указанных ключевых проблем, основные задачи и направления деятельности на 2025 год.

Материалы и выводы доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики Калужской области в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в Калужской области.

В соответствии со ст. 23 Закона Калужской области от 25.02.2011 № 108-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Калужской области» настоящий доклад направляется Губернатору Калужской области, в Законодательное Собрание Калужской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также для публикации в газете Калужской области «Весть» и размещается на официальном сайте Уполномоченного.

1. **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ**

## **1.1. Статистика обращений граждан**

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 2 796 обращений граждан, из них 617 письменных и 2 179 устных (Рисунок 1).

Рисунок 1 – Общее количество обращений граждан

По сравнению с 2023 годом снижение количества обращений составило около 7%. В основном это связано со значительным снижением количества обращений по категориям:

- «Право на жизнь, защиту от насилия» – на 37,6%;

- «Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту» – на 34,8%;

- «Право иметь гражданство и свободу перемещения» – на 31,5%;

- «Право на образование» – на 24,2%;

- «Право на социальное обеспечение и социальное страхование» – на 13,6%.

Складывающаяся ситуация свидетельствует о снижении количества случаев нарушения прав несовершеннолетних в указанных сферах и росте социальной защищенности семей, воспитывающих детей.

В категории обращений «Личные права», обратившихся граждан больше всего интересовали вопросы (Рисунок 2):

**- право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту – 135 обращений.**

Данные обращения, прежде всего, касались предоставления гражданам и семьям с детьми информации (разъяснения законодательства) о правах, их реализации и защите, о предоставлении бесплатной юридической помощи, а также направление Уполномоченным в суды заключений о необходимости помещения несовершеннолетних в ЦВСНП/СУВУЗТ.

**- право на жизнь и защиту от насилия – 88 обращений.**

Наибольшее количество обращений было связано с обеспечением безопасности детей на различных объектах инженерной инфраструктуры (детские и спортивные площадки, дороги общего пользования и прочее).

**- право иметь гражданство и свободу перемещения – 76 обращений.**

В основном обращения поступали по вопросам определения статуса лица, пребывающего на территорию РФ, документирования несовершеннолетних (паспорт, свидетельство о рождении и т.п.), въезда (выезда) на территорию РФ, регистрации несовершеннолетних по месту жительства/пребывания.

Рисунок 2 – Личные права. Общее количество обращений граждан

В категории обращений «Социально-экономические права» наибольшее количество обращений связано с вопросами (Рисунок 3):

**- реализации права жить и воспитываться в семье – 849 обращений.**

В рамках реализации данного права от граждан поступило больше всего обращений по вопросам ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, воспитания и общения со своими родителями, определения места жительства несовершеннолетних при раздельном проживании родителей, лишения родителей (одного из них) родительских прав, устройства в замещающую семью.

**- реализации права на жилище – 578 обращений.**

Здесь от граждан наибольшее количество обращений поступило по вопросам предоставления жилого помещения по договорам социального найма и специализированного жилищного фонда, оплаты жилищно-коммунальных услуг, вселения в жилое помещение и выселения из него, получения согласия (оспаривания отказа) органов опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка.

Рисунок 3 – Социально-экономические права. Общее количество обращений граждан

**- реализации права на социальное обеспечение и социальное страхование – 261 обращение.**

Наибольшее количество обращений поступило по вопросам назначения и выплаты детских пособий, получения и использования средств материнского (семейного) капитала, получения несовершеннолетними пенсий (по инвалидности, по случаю потери кормильца), информирования семей с детьми о социальных гарантиях.

**- реализации права на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) – 379 обращений.**

В данных обращениях граждане чаще всего обращались по вопросам взыскания алиментов, изменения размера алиментов, взыскания неустойки за просрочку уплаты алиментов, привлечения должника по алиментам к ответственности, бездействия должностных лиц службы судебных приставов.

**- реализации права на охрану здоровья и реабилитацию – 74 обращения.**

Наибольшее количество обращений в рамках реализации данного права поступило по вопросам лекарственного обеспечения несовершеннолетних, оказания медицинской помощи, инвалидности (установление и продление, реабилитация и абилитация).

В категории «Духовно-культурные права» наибольшее количество обращений поступило по **вопросам, связанным с получением образования** – 191 обращение (Рисунок 4).

Основные вопросы в категории «Право на образование»: получение общего образования, дошкольного образования, конфликтные ситуации, обучение детей с ОВЗ/инвалидностью.

Рисунок 4 – Духовно-культурные права. Общее количество обращений граждан

В 2024 году чаще всего письменные обращения поступали от (Рисунок 5):

- родителей и иных законных представителей (опекуны, попечители) несовершеннолетних – 479 обращений;

- иных лиц – 56 обращений;

- иных родственников несовершеннолетних – 30 обращений;

- судов – 21 обращение.

Рисунок 5 – Категории граждан обратившихся письменно

В 2024 году письменные обращения поступали:

- через электронные ресурсы – 334 обращения;

- на личных приемах Уполномоченного и специалистов его аппарата – 208 обращений;

- по почте – 75 обращений (Рисунок 6).

Рисунок 6 – Источники поступления письменных обращений граждан

Обращения граждан поступают в основном в виде заявлений (Рисунок 7).

Рисунок 7 – Виды письменных обращений граждан

Наибольшее количество письменных и устных обращений поступило из следующих муниципальных образований: города Калуги, города Обнинска, Боровского, Дзержинского и Малоярославецкого муниципальных районов (Таблица 1).

Таблица 1 – Муниципальные районы/городские округа, из которых поступили обращения

| **Муниципальные районы** | **Письменные обращения** | | | **Устные обращения** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| г. Калуга | 310 | 370 | 319 | 1 314 | 1 098 | 1 087 |
| г. Обнинск | 77 | 61 | 58 | 208 | 184 | 180 |
| Бабынинский р-он | 22 | 12 | 13 | 48 | 42 | 48 |
| Барятинский р-он | 0 | 1 | 1 | 14 | 16 | 11 |
| Боровский р-он | 51 | 40 | 33 | 113 | 107 | 99 |
| Дзержинский р-он | 92 | 49 | 29 | 120 | 113 | 94 |
| Думиничский р-он | 4 | 5 | 5 | 29 | 41 | 22 |
| Жиздринский р-он | 5 | 0 | 1 | 11 | 5 | 13 |
| Жуковский р-он | 28 | 18 | 10 | 81 | 83 | 64 |
| Износковский р-он | 4 | 5 | 2 | 20 | 14 | 18 |
| Кировский р-он | 8 | 4 | 8 | 74 | 36 | 40 |
| Козельский р-он | 8 | 9 | 16 | 37 | 46 | 43 |
| Куйбышевский р-он | 0 | 0 | 2 | 19 | 7 | 12 |
| Людиновский р-он | 23 | 13 | 12 | 75 | 69 | 65 |
| Малоярославецкий р-он | 25 | 24 | 23 | 99 | 102 | 86 |
| Медынский р-он | 2 | 3 | 3 | 42 | 37 | 17 |
| Мещовский р-он | 1 | 1 | 3 | 26 | 13 | 21 |
| Мосальский р-он | 1 | 1 | 2 | 37 | 28 | 21 |
| Перемышльский р-он | 7 | 7 | 8 | 40 | 33 | 50 |
| Спас-Деменский р-он | 1 | 0 | 2 | 14 | 29 | 12 |
| Сухиничский р-он | 2 | 11 | 9 | 39 | 41 | 40 |
| Тарусский р-он | 10 | 2 | 3 | 47 | 32 | 21 |
| Ульяновский р-он | 84 | 2 | 2 | 47 | 26 | 18 |
| Ферзиковский р-он | 16 | 15 | 13 | 50 | 62 | 61 |
| Хвастовичский р-он | 4 | 1 | 4 | 38 | 20 | 9 |
| Юхновский р-он | 6 | 4 | 0 | 28 | 39 | 26 |
| Другие регионы | 46 | 24 | 33 | 0 | 0 | 0 |
| Другие государства | 0 | 1 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| **ИТОГО:** | **837** | **683** | **617** | **2 670** | **2 323** | **2 178** |

В 2024 году специалисты аппарата Уполномоченного приняли участие в 42 судебных заседаниях по вопросам защиты (соблюдения) прав и законных интересов несовершеннолетних детей, что на 4,6% меньше, чем в 2023 году и на 5,0% больше, чем в 2022 году (Рисунок 8).

К участию в судебных заседаниях Уполномоченный как правило привлекается либо непосредственно по инициативе суда, либо судом по ходатайству истцов или ответчиков.

Рисунок 8 – Категории судебных заседаний

В 2024 году, в рамках оказания гражданам бесплатной юридической помощи, было подготовлено 109 документов правового характера, что на 21,1% больше, чем в 2023 году и в 2022 году (Рисунок 9).

Рисунок 9 – Документы правового характера

**1.2. Взаимодействие с органами власти и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка**

Для наиболее эффективного функционирования механизмов защиты прав и законных интересов детей Уполномоченный взаимодействует с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами исполнительной власти Калужской области, органами местного самоуправления, образовательными, социальными и медицинскими организациями, а также с некоммерческими организациями. Кроме того, ведется постоянное взаимодействие Уполномоченного с коллегами из субъектов Российской Федерации, входящих в состав центрального федерального округа и других регионов Российской Федерации.

Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» с целью повышения эффективности защиты детей и поддержки семей с детьми устанавливает возможность института Уполномоченных по правам ребенка участвовать в формировании и реализации единой государственной политики в указанной сфере.

Уполномоченные по правам ребенка согласованно взаимодействуют с органами власти, институтами гражданского общества, постоянно совершенствуя формы сотрудничества.

Так, XXII cсъезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, проведенный 3-4 апреля 2024 года в г. Тюмень стал важнейшим мероприятием правозащитного института в рамках объявленного главой государства Года семьи. На форуме прорабатывались вопросы роли института уполномоченных по правам ребенка в решении задач, поставленных руководством страны в сфере семейной политики, в том числе по укреплению статуса российской семьи, поддержке материнства, отцовства и детства, улучшению демографической ситуации, популяризации традиционных семейных ценностей, развитию региональных систем поддержки семей с детьми. Особое внимание было уделено темам улучшения жилищных условий семей, поддержки семей в кризисной ситуации, реабилитации родителей с алко- и наркозависимостью, практикам разрешения семейных споров, а также разработана карта действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2025 год.

Основные направления карты действий направлены на:

- помощь семьям с детьми участников специальной военной операции;

- развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- участие в судах для оказания помощи гражданам при рассмотрении в отношении них исков о лишении/ограничении родительских прав, помощи гражданам в восстановлении/отмене ограничений в родительских правах;

- увеличение охвата родителей, имеющих алкогольную и наркотическую зависимости, различными формами услуг реабилитации в целях сохранения семей и воспитания в них детей с учетом достигнутых показателей при реализации мероприятий предыдущей карты действий.

В целях реализации поручений Президента Российской Федерации № Пр-1040 от 29.05.2024 во всех субъектах Российской Федерации проводится Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства.

Всероссийская инспекция расширила реализацию стратегической программы «Дети в семье». В ходе проведения инспекции осуществляется оценка системы профилактики социального сиротства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях на ее соответствие действующему законодательству, семейно-ориентированной и семейно-сберегающей политике, передовым практикам правоприменения в области защиты прав детей и семьи, а также выработка предложений по совершенствованию системы профилактики социального сиротства в Российской Федерации.

Взаимодействие Уполномоченного с коллегами из других регионов, позволяет оперативно решать ряд возникающих вопросов и обмениваться опытом в разрешении сложных ситуаций, касающихся защиты прав и законных интересов детей.

В 2024 году состоялось 7 заседаний Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ЦФО, в которых принял участие Уполномоченный по правам ребенка в Калужской области.

В течение года были рассмотрены следующие вопросы:

- реализации карты действий на 2024 год;

- установления на федеральном уровне правового статуса и основных социальных гарантий многодетной семьи;

- роли семьи при помещении несовершеннолетних в учреждения уголовно-исполнительной системы;

- функционирования «зеленых комнат» - комнат, предназначенных для реабилитации детей, пострадавших от насилия, а также оказавшихся в сложной жизненной ситуации;

- защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, пострадавших в результате совершенных в отношении них преступлений против половой неприкосновенности;

- социальной адаптации и обеспечения образовательных потребностей детей с социокультурными и языковыми барьерами;

- реализации плана Десятилетия детства.

По каждому вопросу были сформированы предложения Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, а также подготовлены рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав ЦФО.

В 2024 году Уполномоченный продолжил свою работу в составе:

- совета по вопросам попечительства в социальной сфере;

- координационного совета по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи при Правительстве Калужской области;

- межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Калужской области;

- КДНиЗП Калужской области;

- комиссии по безопасности дорожного движения при Правительстве Калужской области

Участие в работе вышеуказанных советов/комиссий позволяет быть в постоянном конструктивном взаимодействии с представителями органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По инициативе Губернатора Калужской области Шапши В.В., в летний период 2024 г. на территории региона отдохнули и оздоровились более 800 детей из Белгородской и Луганской областей. Для прибывших детей были созданы максимально комфортные условия, приближенные к домашним. Организована культурно-досуговая программа пребывания. Каждый именинник получал персональные поздравления и памятный подарок.

В 2022 году совместным проектом Калужской и Белгородской областей в рамках сотрудничества стало проведение в августе межрегиональной интенсивная профильной «IT-смены» на базе центра отдыха и оздоровления детей и молодежи «Сокол», в которой приняли участие 200 учащихся Калужской, Белгородской и Курской областей.

В 2024 году прошла уже третья профильная смена. К ребятам из Курска и Брянска присоединились юные жители из новых регионов Российской Федерации (ДНР, Херсонская и Запорожская областей).

Участники смены освоили образовательные треки по следующим направлениям: «программирование на Phython», «программирование на Java», «разработка игр на Unity», «системное администрирование», «спутникостроение», «дрон и дром» «квадрокоптеры»; «виртуальная и дополненная реальность».

Уполномоченный, совместно с коллегой из Белгородской области Пятых Г.А. приняли участие в закрытии 3-ой межрегиональной интенсивная профильной «IT-смены», заслушав защиту проектов участниками смены.

Уполномоченный в 2024 году дважды принимал участие в работе Регионального родительского университета, проводимого в формате родительского собрания. Темами для обсуждения ведущих специалистов по защите детства с родительским сообществом стали: «Как мы проводим лето» и «Безопасность детей в современном виде».

В 2024 году Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с:

- Калужским региональным отделением Российского Красного Креста;

- территориальным фондом обязательного медицинского страхования Калужской области;

- Благотворительным Фондом «Белый дом».

Соглашения позволяют в системном режиме обмениваться информацией, проводить совместную информационно-разъяснительную работу, взаимодействовать в области правового просвещения, а также оперативно решать конкретные вопросы, связанные с детьми. Продолжена работа с органами и ведомствами, с которыми была налажена эффективная работа в предыдущие годы.

Фонд президентских грантов является единым оператором государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций в Российской Федерации. Фонд на конкурсной основе выделяет гранты Президента Российской Федерации на реализацию социально значимых проектов некоммерческих неправительственных организаций и способствует развитию сектора таких организаций, благотворительности, добровольчества, в том числе через софинансирование поддержки общественных инициатив. Ряд автономных некоммерческих организаций Калужской области ежегодно принимают участие в конкурсе президентских грантов.

Уполномоченный, в рамках своих компетенций, оказывает поддержку надежным региональным партнерам, таким как: АНО «Оранжевый город», АНО ЦТР «Мастерские ступени», БФ Иулии Карфагенской, МБОО «Новый день», проект ФГБОУ ВО «КГУ им. К.Э. Циолковского» «Школа правовых знаний: обучение и воспитание» и другим.

Взаимодействие Уполномоченного с некоммерческим социально-ориентированным сектором позволяет решать конкретные вопросы защиты детей, отстаивание их прав, содействия родителям в получении квалифицированной юридической помощи.

В 2024 году Уполномоченный второй раз вошел в состав федерального экспертного совета Грантового конкурса Движения Первых.

Взаимодействие с региональным отделением «Движение Первых» осуществляется на постоянной основе. Уполномоченный входит в состав координационного совета при Губернаторе Калужской области по взаимодействию с российским движением детей и молодежи, его региональными, местными и первичными отделениями» и принимает участие во всех заседаниях.

В сентябре 2024 г. Уполномоченный принимал участие в открытие областного форума молодежных и детских общественных объединений «Первые», проходившего на базе оздоровительного лагеря «Витязь». На встрече с Уполномоченным участники поговорили об институте детского правозащитника, о правах и обязанностях несовершеннолетних, затронули тему развития института семьи и поделились своими семейными традициями.

Калужская область активно участвует в реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации. Так, по инициативе М.А. Львовой-Беловой, в рамках стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь», в ноябре 2023 года на территории Калужской области открылись первые два центра дневного пребывания «Я могу». Работа центров направлена на развитие, поддержку и сохранение социальных навыков у детей, создание условий для общения, помощь в профориентации и организации дальнейшего трудоустройства. Важная составляющая деятельности – поддержка и консультирование родителей, возможность организации времени на решение взрослых задач. В декабре 2024 года на территории Малоярославецкого района Калужской области состоялось открытие третьего в регионе центра дневного пребывания. В настоящее время ведется работа по открытию аналогичных центров в ряде других муниципальных образованиях региона.

С организациями высшего профессионального образования Калужской области правовой направленности заключены договоры о сотрудничестве, в рамках которых будущие юристы проходят практику в аппарате Уполномоченного. Такую практику прошли 50 человек.

По инициативе областной Прокуратуры на территории региона продолжается реализация программы «Школа юного Юриста». Программа направлена на правовое просвещение детей, патриотическое воспитание и профориентацию юных калужан. В реализации проекта принимали участие Прокуратура Калужской области, Следственное управление Следственного комитета России по Калужской области, УМВД России по Калужской области, министерство образования и науки Калужской области, Калужская областная нотариальная палата, адвокатская палата Калужской области, а также Калужский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) и Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского.

В рамках участия в реализации программы «Школа юного Юриста» Уполномоченным и сотрудниками его аппарата лично проведены 27 встреч с учениками школ из 10 муниципальных образований Калужской области.

В регионе выстроена конструктивная система межведомственного взаимодействия органов государственной власти, что содействует построению эффективной работы во благо несовершеннолетних жителей региона. Работа в режиме «здесь и сейчас», позволяет консолидироваться в кратчайшие сроки и направлять совместные усилия на оперативное решение возникающих задач.

## **1.3. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей**

Институт уполномоченных по правам ребенка является одним из элементов в совершенствовании законодательной базы и правоприменительной практики. Анализ рассматриваемых проблем позволяет определить самые острые и требующие оперативного решения вопросы в области защиты прав несовершеннолетних.

В апреле 2024 г. Уполномоченный вошел в состав рабочей группы по разработке проекта закона Калужской области «Об учреждении почетного знака «За вклад в развитие добровольчества (волонтерства) в Калужской области», который учреждает соответствующую награду Калужской области. Уполномоченным законопроект был рассмотрен и даны рекомендации в части необходимости включения в него критериев отбора (оценки) кандидатур для награждения почетным знаком.

После доработки и корректировки проект вышеуказанного закона был направлен в Законодательное Собрание Калужской области и в сентябре 2024 г. принят им.

В июле 2024 г. в адрес Уполномоченного поступило письмо председателя Законодательного Собрания Калужской области об актуальности законодательного регулирования деятельности общественных воспитателей несовершеннолетних в Калужской области.

По мнению Уполномоченного указанная инициатива предполагает дополнение существующих мер предупреждения и профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и совершения антиобщественных действий несовершеннолетними.

Несмотря на проводимые мероприятия по профилактике безнадзорности, беспризорности и детской преступности, количество совершаемых правонарушений несовершеннолетними вызывает беспокойство.

В целях предупреждения совершения несовершеннолетним антиобщественных действий важно, чтобы в трудных ситуациях рядом с ним находился человек, готовый оказать ему помощь. Наставничество является одним из наиболее эффективных методов формирования у несовершеннолетних социального опыта и воспитания гуманности, морально-нравственных ценностей.

Совместное участие наставника и несовершеннолетнего в социально значимых мероприятиях может способствовать стабилизации эмоционально-психологического состояния ребенка, его адаптации в обществе и реализации личностного потенциала.

В то же время, согласно ст. 1 законопроекта, предлагаемое регулирование обусловлено реализацией положений, изложенных в Федеральном законе от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ).

Основы правового регулирования правоотношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установлены вышеназванным Федеральным законом.

Частью 1 ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ определено, что в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят КДНиЗП, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы.

Согласно ч. 2 ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ в вышеуказанных органах, в порядке, установленном законодательством РФ и законодательством субъектов РФ, могут создаваться учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Предусмотренный Федеральным законом № 120-ФЗ перечень органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является закрытым. Иных институтов, в том числе института общественных воспитателей, система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не содержит.

При этом в Федеральный закон № 120-ФЗ внесены изменения, которыми вводится наставничество в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В этой связи Уполномоченным дано заключении о нецелесообразности принятия вышеуказанного законопроекта.

02.10.2024 специалист аппарата Уполномоченного принял участие в расширенном заседании комитета по социальной политике Законодательного Собрания Калужской области по вопросу «О проекте закона Калужской области «Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Калужской области» и дал соответствующее заключение на указанный законопроект.

В дальнейшем Уполномоченным будет продолжена работа по совершенствованию законодательной базы и правоприменительной практики.

**1.4. Правовое просвещение населения. Практика реализации социальных проектов, акций, инициатив**

Правовое просвещение населения по вопросам прав и законных интересов ребенка является одной из основных задач деятельности Уполномоченного. В зависимости от того, кто является объектом просвещения в области права, форма такой деятельности меняется.

В 2024 году Уполномоченным было организовано и проведено 109 региональных мероприятий, в числе которых:

* реализация Всероссийской акции «Безопасность детства» на территории Калужской области;
* реализацияВсероссийского социального проекта «Дарю тепло»;
* реализацияВсероссийского мероприятия «Родительская гостиная»;
* проведение областного фестиваля «КАЛУГА.ДЕТИ.ФЕСТ» в рамках празднования Международного Дня защиты детей;
* проведение областной профильной смены Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области «ДЕТИ В ПРАВЕ»;
* проведение правовых викторин в образовательных организациях в рамках реализации программы «Школа юного Юриста»;
* проведение правовых викторин в организациях отдыха и оздоровления детей и подростков Калужской области;
* организация деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Калужской области;
* организация областных конкурсов и благотворительной акции «Подари ребенку праздник» и другие.

Более 7 700 человек приняли участие в мероприятиях, организованных Уполномоченным в 2024 году.

Целевой аудиторией значительной части проведенных мероприятий выступали подростки в возрасте от 12 до 17 лет. Это обусловлено наибольшим запросом на получение правовой информация о правах, обязанностях и ответственности именно этой возрастной категории.

**Детский общественный совет**

**при Уполномоченном по правам ребенка в Калужской области**

Детский общественный совет (ДОС) — консультативный орган при Уполномоченном по правам ребенка в Калужской области. ДОС создан для участия детей в принятии решений и обсуждении вопросов, затрагивающих их интересы.

Члены ДОС в 2024 году принимали активное участие в подготовке мероприятий по правовому просвещению среди несовершеннолетних Калужской области, организованных Уполномоченным.

На протяжении 2024 года Детский общественный совет активно принимал участие в мероприятиях, организованных Федеральным детским общественным советом, в том числе в формате видеоконференцсвязи.

С 9 по 16 августа 2024 года прошла третья очная встреча Федерального Детского Общественного Совета на площадке Всероссийского молодежного образовательного форума «Машук» в Ставропольском крае. Девиз встречи, в которой принимали участие ребята из ДОС при Уполномоченном по правам ребенка в Калужской области, «Я, регион, Россия». В течение недели 150 представителей ФДОС и детских общественных советов при региональных уполномоченных по правам ребенка:

* развивали свои знания в правовой грамотности и трудоустройстве;
* повышали уровень навыков в ведении дискуссии и переговоров;
* узнавали о способах самореализации в медиасфере;
* разрабатывали стратегию федерального совета на ближайший год, а также способы развития региональных советов.

Полученные знания представители ДОС активно используют во время своей работы при организации акций и мероприятий для подростков в образовательных организациях Калужской области.

В ноябре 2024 г. состоялась встреча Детского общественного совета с начальником управления ГАИ при УМВД России по Калужской области. Ребята познакомились со службой госавтоинспекции, посетили музей истории ГАИ. Обсудили вопросы безопасности дорожного движения и как обратить внимание детей на соблюдение ПДД.

Детский общественный совет продолжил реализацию проекта «Связь поколений». В начале года состоялась встреча представителей Совета ветеранов Калужской области с членами ДОС на базе ГКУК КО «Областная специальная библиотека для слепых им. Н.А. Островского».

Приоритетной задачей деятельности Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей. Реализация этой задачи требует всестороннего погружения в сферу детства, что невозможно без учета мнения детей. Взаимодействие с Детским общественным советом позволяет услышать детей, понять их потребности и обсудить вопросы, которые имеют для них приоритетное значение.

Работа Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Калужской области будет продолжена.

**Проект «Уполномоченные по правам участников**

**образовательного процесса»**

В целях защиты прав участников образовательного процесса и правового просвещения школьников и их родителей, на территории Калужской области с 2011 года реализуется проект «Уполномоченный по правам участников образовательного процесса» (далее – проект). Уполномоченными по правам участников образовательного процесса могут стать школьники в возрасте от 14 до 17 лет, а также педагогические работники образовательных организаций.

На территории городского округа «Город Калуга» проект реализуется на базе УВР ДЮЦКО «Галактика». Встречи кураторов с участниками проекта (школьники от 14 до 17 лет) проходят ежемесячно, в рамках которых проходит обучение, а также ставятся задачи по правовому просвещению в образовательных организациях.

В декабре 2024 года состоялась встреча старшего помощника Прокурора Калужской области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних, Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области с уполномоченными по правам участников образовательного процесса города Калуги. Встреча проходила в формате «открытый микрофон». Школьные уполномоченные задали интересующие вопросы о деятельности прокуратуры, о правах, обязанностях и ответственности учащихся.

**Всероссийская уличная акция «Дарю тепло»**

В 2024 году продолжилась реализация акции Федерального подросткового центра «Дарю тепло».

Акция «Дарю тепло» направлена на информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе, а также на вовлечение специалистов в уличную социальную работу с подростками.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области, Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Калужской области совместно с МБОУДО «Детско-подростковый центр «Содружество» провели 4 акции «Дарю тепло» на территории города Калуги.

**Всероссийское мероприятие «Родительская гостиная»**

Мероприятие «Родительская гостиная» направлено на выстраивание и развитие семейного и родительского сообщества вокруг подростковых центров, сохранение ценности семьи и поддержку родителей в построении нового типа отношений с подростком с позиции партнерства и наставничества.

27 апреля 2024 года состоялось первое мероприятие «Родительская гостиная» на территории Калужкой области на базе МБОУ «СОШ № 45 им. Г.К. Жукова» г. Калуги при участии ГКУ КО Центр психолого – педагогической, медицинской и социальной помощи «Содействие» на тему «Быть чутким к подростку. Риски самоповреждающего поведения».

В августе и сентябре 2024 года в Калуге были проведены мероприятия «Родительская гостиная» на базе подростковых клубов «Контакт» и «Радуга» на темы:

* «Секреты успешной мотивации: как помочь подростку найти интересное дело»;
* «Психологическая готовность родителей и детей к школе».

Большинство участников мероприятия «Родительская гостиная» отметили, что такие встречи очень полезны и информативны. Также родители выразили готовность посещать такие мероприятия в будущем, поэтому работа по данному направлению будет продолжена.

**Областной проект «Школа юного Юриста»**

Реализация программы мероприятий «Школа юного Юриста» проводится по инициативе областной прокуратуры в целях организации деятельности по правовому, патриотическому воспитанию, профессиональной ориентации несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет в образовательных организациях Калужской области.

В реализации проекта принимают участие прокуратура Калужской области, Следственное управление Следственного комитета России по Калужской области, УМВД России по Калужской области, министерство образования и науки Калужской области, Калужская областная нотариальная палата, Адвокатская палата Калужской области, а также Калужский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) и Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского.

Уполномоченный совместно с руководителем первого отдела по расследованию особо важных дел Следственного управления Следственного комитета РФ по Калужской области в 2024 году встретились с 1800 школьниками в 27 учебных заведениях в 10 муниципалитетах региона:

* г. Обнинск – МБОУ «СОШ № 5», МБОУ «СОШ №6» г. Обнинска, МБОУ «СОШ №18» г. Обнинска;
* Дзержинский район – МКОУ «Лев-Толстовская СОШ», МКОУ «Дворцовская СОШ», МКОУ «Кондровская СОШ № 4», МКОУ «Полотняно-Заводская СОШ», МКОУ «Товарковская СОШ №2»:
* Людиновский район – МКОУ «СОШ № 8», МКОУ «СОШ №3», МКОУ «СОШ № 5»;
* Кировский район – МКОУ «СОШ № 6», МКОУ «Кировский лицей им. Уборцева Ю.Е.»;
* Куйбышевский район – МКОУ «Бетлицкая СОШ»;
* Барятинский район – МКОУ «Барятинская СОШ»;
* Медынский район – МКОУ «Медынская СОШ», МКОУ «Романовская СОШ», МКОУ «Михеевская СОШ»;
* Износковский район – МОУ «Износковский СОШ», МОУ «Мятлевская СОШ им. А.Ф. Иванова»;
* г. Калуга — МБОУ «СОШ № 29»; МБОУ «СОШ № 43»; МБОУ «СОШ № 48»; МБОУ «СОШ № 49»; МБОУ «СОШ № 51»; МБОУ «СОШ № 33».

Во время посещения образовательных организаций Калужской области в рамках программы «Школа юного Юриста» Уполномоченный проводил для учеников старших классов правовую викторину, которая включала в себя следующие темы:

* права и обязанности детей;
* права ребенка в трудовых отношениях;
* профилактика буллинга;
* безопасность;
* ответственность в сфере незаконного оборота наркотиков.

В ходе мероприятий Уполномоченный также рассказывал школьникам об их правах и обязанностях, ответственности за нарушения законодательства, совершении правонарушений и преступлений.

Реализация программы «Школа юного Юриста» в образовательных организациях Калужской области продолжается.

**Областной семейный фестиваль «КАЛУГА.ДЕТИ.ФЕСТ»**

Ежегодно на базе ГБУК КО «Инновационный культурный центр» в День защиты детей Уполномоченный организует проведение областного семейного фестиваля «КАЛУГА.ДЕТИ.ФЕСТ» (далее – фестиваль).

Фестиваль проводится в целях популяризации традиционных семейных ценностей, а также привлечения внимания к защите прав и законных интересов детей. В 2024 году более 2000 человек приняли участие в фестивале.

Калужские учреждения дополнительного образования, общественные организации, а также представители органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представили широкий спектр увлекательных мастер-классов, выставок и игровых занятий для детей и семей с детьми.

Интерактивные площадки в 2024 году подготовили:

1. ГБУ ДО КО «ОЦДОД им. Ю.А. Гагарина»;

2. МБОУДО ДПЦ «СОДРУЖЕСТВО»;

3. ГУ МЧС России по Калужской области;

4. Отдел ГИБДД УМВД России по г. Калуге;

5. МБОУДО ДЮЦКО «Галактика» г. Калуги;

6. Калужское региональное отделение Российского Красного Креста;

7. АНО «Совет многодетных матерей Калужской области»;

8. МБУ «Физкультурно-спортивный центр «Лидер»;

9. Магазин настольных игр и подарков «Мосигра»;

10. ГМИК им. К.Э. Циолковского;

11. Региональный центр тестирования ГТО;

12. Управление Роскомнадзора по Калужской области;

13. АНО ДРЦ «Оранжевый Город»;

14. Управление Роскомнадзора по Калужской области;

15. Детская редакция «Клен-ТВ» ТРК «Ника»;

16. РДДМ «Движение первых»;

17. Общероссийское общественное движение по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России» в Калужской области, поисковое общественное объединение им. М.П. Краснопивцева;

18. Поисковый отряд «ЛизаАрлет» Калужской области.

Почетным гостем фестиваля стал Губернатор Калужской области Владислав Валерьевич Шапша.

Благодаря фестивалю дети проявили свои творческие способности, получили полезные знания, развили интерес к техническим наукам, а также полезно провели время со своей семьей.

**Областной творческий конкурс «Дети. Творчество. Право»**

Ежегодно в целях просвещения подрастающего поколения в области права, воспитания внутреннего духовного мира детей и подростков через красоту, искусство и творчество по инициативе Уполномоченного проводится областной творческий конкурс «Дети. Творчество. Право» (далее – конкурс).

В 2024 году участниками конкурса стали более 800 детей со всех муниципальных районов и городских округов Калужской области.

Принять участие в Конкурсе могли дети всех возрастов. Принимались коллективные и индивидуальные работы в номинациях «Рисунок-плакат», «Видеоролик», а также семейные работы в номинации «Семейный герб».

Торжественное награждение победителей и участников конкурса состоялось в рамках областного фестиваля «КАЛУГА.ДЕТИ.ФЕСТ». Победители конкурса были отмечены памятными призами и дипломами, каждый участник получил именной сертификат.

**Профильная смена Уполномоченного по правам ребенка**

**в Калужской области «Дети в праве»**

Профильная смена Уполномоченного «Дети в праве» стала региональной площадкой федерального подросткового слета «РосПодрос».

На протяжении 7 дней на базе Центра отдыха и оздоровления детей и молодежи «Сокол» (г. Калуга) 60 детей в возрасте от 14 до 17 лет из муниципальных образований Калужской области проходили обучение на тему: «Трудоустройство подростков».

В течение смены с ребятами работали профессиональные спикеры, общались почетные гости, были организованы интерактивные площадки и мастер-классы:

* командообразование - ФГБОУ ВО «КГУ им. К.Э. Циолковского»;
* «Безопасность детства: действует ФДОС!» - Федеральный детский общественный совет при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка;
* встреча с сотрудником Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Калужской области;
* «Финансовая грамотность» - Отделение Банка России по Калужской области;
* «До 16 и старше: о чем нужно знать подросткам при трудоустройстве» ГКУ «Кадровый Центр Калужской области»;
* «Самопрезентация. Правила составления резюме» - ГАОУ ДПО «Центр современного образования Калужской области»;
* «Что лучше: работа по найму или собственный бизнес» - ГАУ КО «Агентство развития бизнеса»;
* мастер-классы по декоративно-прикладному творчеству - АНО ДРЦ «Оранжевый Город»;
* интерактивный мастер-класс «Создание мультфильма» - Школа Креативных Индустрий при ГБПОУ КО «Калужский Областной Колледж Культуры и Искусств».
* Почетными гостями смены стали Прокурор Калужской области Константин Юрьевич Жиляков, который провел встречу с детьми, а также Генеральный директор ООО «ТРК «Ника» Екатерина Александровна Козырь.

Мероприятия профильной смены были направленны на ознакомление подростков с алгоритмом трудоустройства, правилами поиска работы и построения карьеры. Участники смены получили знания и навыки, необходимые для успешного и безопасного трудоустройства и адаптации на рабочем месте.

**Экспертные сессии в рамках проекта «РосПодрос.Практика»**

19 и 20 ноября 2024 г. в Калуге на базе ГБУ КО «Областной молодежный центр» прошли экспертные сессии Федерального проекта «РосПодрос.Практика». Тренинги и мастер-классы для специалистов по работе с подростками провели приглашенные эксперты: руководитель отдела исследований и методологий Федерального подросткового центра Татьяна Подушкина, руководитель проектов БФ «Забота» Наталия Кузнецова, педагог-психолог проекта «Спасительный круг заботы» БФ «Забота» Анастасия Зайцева.

В ходе сессий участники обсудили стратегии эффективного взаимодействия с подростками, включая важнейший первый контакт специалиста с подростком, который имеет решающее значение для дальнейшей успешной работы, вспомогательные невербальные методы взаимодействия. Особое внимание было уделено компетенциям специалистов. Каждый участник сессий смог составить личностно-профессиональный портрет и наметить индивидуальную траекторию личностного развития.

Руководитель проектов Благотворительного фонда «Забота» представила более чем 17-летний опыт реализации программ помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Фондом разработаны собственные методики социализации и адаптации подростков, вступивших в конфликт с законом, а также для специалистов, работающих с ними.

**Благотворительная акция «Подари ребенку праздник»**

Ежегодно в преддверии Нового года и Рождества Христова Уполномоченный проводит благотворительную акцию «Подари ребенку праздник».

В рамках благотворительной акции подарки и поздравления получают дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

В 2024 года активное участие в акции принял Областной Союз Потребительских Обществ в Калужской области. Собранные подарки были переданы детям, находившимся на стационарном лечении в гематологическом отделении ГБУЗ КО «Калужская областная клиническая детская больница», а также в Детском туберкулезном отделении ГБУЗ КО «Областная клиническая туберкулезная больница» с. Хвастовичи.

**Освещение деятельности Уполномоченного по правам ребенка**

**в Калужской области**

Материалы, информирующие о деятельности Уполномоченного, размещались на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области в сети Интернет, на личной странице Уполномоченного, на информационном портале Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также на официальных страницах Уполномоченного в социальных сетях. Всего в 2024 году на официальных ресурсах в сети Интернет было размещено более 300 информационных публикаций.

Тематика размещаемой информации в сети Интернет обширна и включает в себя вопросы, связанные с безопасностью детей, ролью семьи и ответственности родителей в воспитании детей, рабочие поездки и мероприятия Уполномоченного, взаимодействие и встречи с органами власти, общественными объединениями и некоммерческими организациями.

На постоянной основе осуществлялся мониторинг сообщений и комментариев в социальных сетях. В 2024 году к Уполномоченному поступило более 50 обращений о нарушении прав и законных интересов детей посредством социальных сетей в сети Интернет.

**Официальные ресурсы Уполномоченного по правам ребенка**

**в Калужской области в сети Интернет**

|  |  |
| --- | --- |
| Официальный сайт Уполномоченного по правам ребенка  в Калужской области |  |
|  |  |
| Публичный канал Уполномоченного по правам ребенка  в Калужской области в мессенджере  «Telegram» |  |
|  |  |
| Официальная страница Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области в социальной сети  «ВКонтакте» |  |
|  |  |
| Официальная группа Уполномоченного по правам ребенка  в Калужской области в социальной сети  «ВКонтакте» |  |
|  |  |
| Официальная страница Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области в социальной сети  «Одноклассники» |  |
|  |  |
| Официальная группа Уполномоченного по правам ребенка  в Калужской области в социальной сети  «Одноклассники» |  |

1. **ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

## **2.1. Право на жизнь и защиту от насилия**

В 2024 году в адрес Уполномоченного по вопросам защиты детей от насилия и охраны их права на жизнь поступило 88 обращений, из них 53 письменных и 35 устных, что на 37,6% меньше, чем 2023 году и на 52,9% меньше, чем в 2022 году (Таблица 2).

Наибольшее количество обращений было связано с обеспечением безопасности детей на различных объектах инженерной инфраструктуры (детские и спортивные площадки, дороги общего пользования и прочее).

Таблица 2 – Количество поступивших обращений по вопросам защиты детей от насилия и охраны их права на жизнь

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Категория вопросов** | **Количество обращений** | | | | | | | | |
| **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** |
| События, повлекшие травматизм и гибель | 1 | 2 | 3 | 2 | 1 | 3 | 4 | 3 | 7 |
| Безопасность на объектах инженерной инфраструктуры | 102 | 38 | 140 | 70 | 19 | 89 | 17 | 10 | 27 |
| Причинение вреда здоровью агрессивными животными | 0 | 3 | 3 | 1 | 0 | 1 | 5 | 4 | 9 |
| Безнадзорность | 2 | 2 | 4 | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 | 2 |
| Деяния, содержащие признаки состава административного правонарушения | 4 | 8 | 12 | 3 | 5 | 8 | 6 | 6 | 12 |
| Деяния, содержащие признаки состава преступления | 6 | 11 | 17 | 4 | 4 | 8 | 8 | 6 | 14 |
| Травля (буллинг) | 3 | 6 | 9 | 0 | 5 | 5 | 2 | 2 | 4 |
| Иные вопросы | 4 | 1 | 5 | 21 | 5 | 26 | 11 | 2 | 13 |
| **Итого:** | **121** | **66** | **193** | **101** | **40** | **141** | **53** | **35** | **88** |

По информации УМВД России по Калужской области в 2024 году количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и с их участием, составило 190, что меньше на 5,9%, чем в 2023 году и на 31,4% чем в 2022 году.

При этом в Боровском, Малоярославецком, Спас-Деменском, Сухиничском, Тарусском, Ульяновском и Ферзиковском районах, а также в городе Обнинске в 2024 году отмечен рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и с их участием. В Барятинском, Жиздринском, Жуковском, Куйбышевском, Мосальском, Перемышльском районах преступления несовершеннолетними в 2024 году не совершались.

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, снизилось на 12,2% в сравнении с 2023 годом и на 27,7 % в сравнении с 2022 годом. Число несовершеннолетних лиц, совершивших преступление, составило 130 человек.

По данным УМВД России по Калужской области рост числа несовершеннолетних преступников наблюдается на территориях Боровского, Думиничского, Спас-Деменского, Сухиничского, Тарусского, Ульяновского, Ферзиковского, Юхновского районов.

В структуре подростковой преступности на 2,7% снизилось число тяжких и особо тяжких преступлений, на 30,6% преступлений средней тяжести, на 5,3% - краж, на 48,4% - преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. На 49,1% снизилось число несовершеннолетних, привлеченных повторно к уголовной ответственности. Количество лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, снизилось на 30,8%. Количество лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения, также снизилось на 33,3%. Групповая преступность снизилась на 27,5%, смешанная преступность - на 29,9%.

Несмотря на общую положительную тенденцию, вызывает озабоченность увеличение роста числа несовершеннолетних преступников из категории учащихся на 6,8%, что свидетельствует о недостаточной профилактической работе, проводимой в образовательных учреждениях, и необходимости выработки более эффективных межведомственных методов работы как с несовершеннолетними, так и родителями.

Количество несовершеннолетних участников преступлений, не охваченных никакой формой занятости, снизилось на 7,3%.

По информации УМВД России по Калужской области в 2024 году зафиксировано 607 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Данный показатель снизился на 1,3% в сравнении с 2023 годом и на 14% в сравнении с 2022 годом. Преступные посягательства в отношении детей, совершенных в семье, на бытовой почве, снизились на 60%. Число преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних сократилось на 24,3%.

В целях реализации п. 116 «Выявление и тиражирование эффективных социальных практик профилактики жестокого обращения с детьми, реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, снижения агрессивности в детской среде» Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р, в июле 2024 г. Уполномоченный провел рабочие встречи с руководителем УМВД России по Калужской области и руководителем СУ СК России по Калужской области по вопросу создания на территории региона «зеленных комнат». По итогам встреч принято решение о целесообразности поддержки данной инициативы и выработаны механизмы ее реализации.

В 2024 году по итогам конкурса инновационных социальных проектов субъектов Российской Федерации министерство труда и социальной защиты Калужской области получило грантовую поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на реализацию комплекса мер по развитию региональной системы обеспечения безопасности детей на 2024-2025 годы. Комплекс мер направлен на внедрение эффективных технологий социальной реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, а также от насилия в семье, развитие инфраструктуры организаций, оказывающих несовершеннолетним социально-реабилитационную и психологическую поддержку. Запланировано создание «зеленых комнат».

Уполномоченный совместно с руководителями ГБУ КО ОЦСПСД «Милосердие» и ГБУ КО «Калужский СПДП «Мечта» 25.07.2024 посетили Рязанскую область, где ознакомилась с опытом создания и функционирования «зеленых комнат».

По итогам проведенной работы в Калужской области с целью оказания квалифицированной психологической помощи детям, ставшим жертвами насилия или жестокого обращения, совершившим суицидальную попытку и детям, находящимся в социально опасном положении, запланировано создание специализированных социальных сервисов «зеленая комната» на базе ГБУ КО ОЦСПСД «Милосердие», ГБУ КО «Калужский СПДП «Мечта».

Уполномоченный 07.11.2024 провел рабочее совещание с руководителем ГБУ КО ОЦСПСД «Милосердие», представителями министерства труда и социальной защиты Калужской области и СУ СК России по Калужской области, на котором обсудили алгоритмы взаимодействия ГБУ КО ОЦСПСД «Милосердие» и ГБУ КО «Калужский СПДП «Мечта» со следователями территориальных подразделений СУ СК России по Калужской области при использовании «зеленных комнат».

В рамках проведенных по инициативе УМВД России по Калужской области акций и целевых еженедельных рейдовых мероприятий, а также постоянной отработки административных участков, за 12 месяцев 2024 г. выявлены и поставлены на профилактические учеты 760 подростков-правонарушителей и 511 родителей (законных представителей).

Всего по состоянию на 31.12.2024 на учетах состоят 769 подростков и 1 076 неблагополучных родителей (законных представителей), 56 групп антиобщественной направленности.

В территориальные органы УМВД России по Калужской области доставлены 562 несовершеннолетних правонарушителя, из них 86 помещены в учреждения социальной защиты и здравоохранения (в случае заболевания), 14 - в ЦВСНП, 461 - возвращены законным представителям. Всего в ЦВСНП содержались 44 несовершеннолетних правонарушителя.

По данным УМВД России по Калужской области пресечено 2 402 административных правонарушения по линии несовершеннолетних, в том числе 414 - совершенных подростками, 1 908 - родителями (законными представителями), 80 - иными взрослыми лицами, отрицательно влияющими на подростков.

*В 2024 году в адрес Уполномоченного обратилась мама несовершеннолетних детей с просьбой оказать содействие в привлечении к административной ответственности их соседа в связи с нарушением им тишины. Обращения мамы детей ранее направленные в адрес администрации сельского поселения результата не возымели. После обращения Уполномоченного в прокуратуру муниципального района были выявлены нарушения 30-дневного срока рассмотрения обращения гражданина администрацией сельского поселения, а также отсутствие в сельском поселении административной комиссии, введу чего привлечь нарушителя тишины к административной ответственности не представлялось возможным. По результатам рассмотрения обращения главе сельского поселения было вынесено представление.*

По информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Калужской области в 2024 году 568 несовершеннолетних и 682 семьи были признаны находящимися в социально опасном положении.

По информации ГУ МЧС России по Калужской области в 2024 году на территории Калужской области:

- на пожарах погибло 5 детей, пострадал - 1;

- от угарного газа в жилых помещениях пострадало 18 детей, погибших не зарегистрировано;

- на водных объектах погибших и пострадавших детей в соответствии с методикой МЧС России не зарегистрировано.

По инициативе Уполномоченного и при непосредственном участии ГУ МЧС России по Калужской области и министерства труда и социальной защиты Калужской области с 2018 года осуществляется обеспечение на бесплатной основе многодетных семей, проживающих на территории региона, автономными пожарными извещателями.

В 2024 году в местах проживания многодетных семей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении установлено 625 автономных дымовых пожарных извещателей (далее - АДПИ), всего установлено 4 268 АДПИ (10% от требуемого). В министерстве труда и социальной защиты Калужской области зарегистрировано 42 тысячи семей указанной категории.

По информации ГУ МЧС России по Калужской области в 2024 году произошла одна сработка АДПИ, в результате которой было спасено 4 человека (1 взрослый и 3 детей).

Таким образом, работу по установки АДПИ необходимо продолжить, в том числе силами самих семей.

С каждым годом растет актуальность обеспечения безопасности несовершеннолетних при использовании средств индивидуальной мобильности и необходимость совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей правили пользования средствами индивидуальной мобильности.

В марте и июне 2024 г. Уполномоченный принял участие в заседаниях комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Калужской области, на котором внес предложения, направленные на обеспечение безопасности несовершеннолетних при использовании средств индивидуальной мобильности:

- определить зоны с ограниченной скоростью движения средств индивидуальной мобильности;

- на период проведения праздничных, спортивных, культурных и иных мероприятий в местах их проведения вводить зоны запрета движения средств индивидуальной мобильности;

- определить требования к организации парковочных мест средств индивидуальной мобильности, предусмотрев возможность завершения сессии проката только на парковочных местах средств индивидуальной мобильности;

- возложить на юридические лица и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в установленном законодательством порядке, осуществляющих предпринимательскую деятельность по краткосрочной передаче в аренду физическим лицам средств индивидуальной мобильности посредством мобильного приложения, обязанности по контролю за соблюдением правил пользования средством индивидуальной мобильности.

Также по вопросу создания условий для безопасного передвижения на средствах индивидуальной мобильности Уполномоченным были проведены рабочие встречи с начальником Управления Госавтоинспекции УМВД России по Калужской области, начальником Госавтоинспекции УМВД России по г. Калуге, представителями Городской Управы города Калуги.

В 2024 году в г. Калуга были определены зоны запрета движения средств индивидуальной мобильности и зоны ограничения их скорости до 10 км/ч, перечень мест, где запрещено размещение средств индивидуальной мобильности и установлены в таких зонах запрещающие дорожные знаки. Запрещающие знаки появились в парках, скверах и на участках дорог с высокой плотностью пешеходного потока.

Уполномоченный 02.05.2024 принял участие в заседание межведомственной рабочей группы по предупреждению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике нарушений и преступлений среди несовершеннолетних по вопросу: «О состоянии законности в сфере соблюдения требований законодательства, направленного на создание безопасных условий нахождения несовершеннолетних на водных объектах». В своем выступлении Уполномоченный отметила, что в летний период аппаратом Уполномоченного традиционно будет проведена инициированная Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка акция «Безопасность детства», в рамках которой будет организован комплекс мероприятий, направленный на профилактику происшествий на водных объектах. Также Уполномоченный указал на необходимость развивать оборудованные места для купания, организовать регулярные рейды в местах, запрещенных для купания, проводить среди детей и их родителей разъяснительную работу, направленную на предотвращение несчастных случаев с детьми на водных объектах.

В преддверии летних каникул 07.05.2024 Уполномоченный провел рабочую встречу с представителями органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Боровского района, на которой обсудили вопросы безопасности несовершеннолетних в период летней оздоровительной кампании, организации площадок дневного пребывания детей, отдыха детей в загородных оздоровительных лагерях, проведения на территории района акции «Безопасность детства».

Вопросам безопасности детей в летний период было посвящено и выступление Уполномоченного на родительском собрании в рамках работы Регионального родительского университета 14.05.2024. Основной акцент был сделан на необходимость организации безопасного летнего отдыха, досуга и занятости детей.

*С просьбой привлечь к ответственности виновных в травме ее ребенка к Уполномоченному обратилась мама несовершеннолетнего посетителя детской игровой площадки в торговом центре. В связи с отсутствием инструктажа по технике безопасности, а также отсутствия контроля со стороны сотрудников за соблюдением плавил поведения на данной площадке, ребенок получил серьезную травму. После обращения Уполномоченного в адрес прокуратуры города Калуги был выявлен ряд нарушений в работе детской игровой площадки, в связи с чем виновное лицо было привлечено к дисциплинарной ответственности.*

08.10.2024 Уполномоченный принял участие в общешкольном родительском собрании в МКОУ «Воротынская СОШ». Особое внимание в выступлении было уделено информационной безопасности несовершеннолетних, правилам обеспечения безопасности детей в зимний период, в темное время суток, в быту, правилам поведения при встрече с агрессивными животными, особенностям трудоустройства несовершеннолетних, правам, обязанностям и ответственности родителей и детей.

В целях предупреждения ДТП с участием детей пешеходов в темное время суток Уполномоченным совместно с министерством конкурентной политики Калужской области инициировано перед предпринимательским сообществом региона организовать работу в части распространения световозвращающих элементов среди населения области.

*В адрес Уполномоченного обратилась мама ученицы одной из калужских школ в связи с причинением вреда здоровью ее дочери школьным автобусом. В рамках рассмотрения обращения было направлено письмо в министерство образования и науки Калужской области. В результате министерством был составлен протокол об административном нарушении, материалы дела были направлены в мировой суд.*

*В 2024 году поступило обращение с жалобой на состояние автомобильной дороги, в связи с чем создается опасность для жизни и здоровья граждан, в том числе детей. В результате проверки прокуратурой района были выявлены нарушения требований ГОСТ, в связи с чем в адрес ГКУ КО «Калугадорзаказик» было вынесено представление прокуратуры.*

Вопросам профилактики суицидального поведения несовершеннолетних Уполномоченным уделяется особое внимание.

По решению областной КДНиЗП в целях выявления причин и условий совершения суицидов и самоповреждающих действий несовершеннолетними, а также выработки мер по профилактике суицидального поведения, каждый факт суицида и суицидального поведения несовершеннолетнего в оперативном порядке рассматривается на заседаниях территориальных КДНиЗП с обязательным привлечением к участию Уполномоченного и ответственного секретаря областной КДНиЗП.

В 2024 году Уполномоченный и сотрудники его аппарата приняли участие в 46 внеочередных заседаниях территориальных КДНиЗП по рассмотрению фактов суицидального поведения несовершеннолетних. По каждому случаю рассмотрены причины и условия такого поведения несовершеннолетних, намечены дальнейшие действия по сопровождению несовершеннолетних и их семей.

Уполномоченным 22.05.2024 проведена рабочая встреча с представителями Прокуратуры Калужской области, СУ СК России по Калужской области, УМВД России по Калужской области, областной КДНиЗП, министерства здравоохранения Калужской области, министерства образования и науки Калужской области, министерства труда и социальной защиты Калужской области по анализу причин суицидального поведения несовершеннолетних в 2023-2024 гг.

По итогам рабочей встречи было предложено, в рамках работы Регионального родительского университета информативно, грамотно и тактично доводить информацию до родителей о самоповреждающем поведении и о суицидальных проявлениях несовершеннолетних, а также о способах разрешения сложившейся ситуации, о возможности обратиться за помощью в уполномоченные органы, на Детский телефон доверия. Особое внимание данной теме необходимо уделять в период проведения ОГЭ и ЕГЭ.

В октябре 2024 г. Уполномоченный в рамках работы выездного семинара-совещания по применению межведомственного взаимодействия по различным видам инцидентов, организованным в рамках деятельности подкомиссии по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Кадры», принял участие в составе команды региона в разработке проекта модели профилактики кризисных состояний среди несовершеннолетних (инвариантная и вариативная части).

Особое внимание в деятельности Уполномоченного уделяется обеспечению безопасности несовершеннолетних на детских игровых и спортивных площадках. Уполномоченный и сотрудники его аппарата входят в состав региональной межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения безопасности детских игровых и спортивных площадок, находящихся на территории Калужской области. В отчетном году были осуществлены выезды в Мосальский и Ферзиковский районы.

Обследование детских игровых и спортивных площадок осуществлялось совместно с представителями Управления административно-технического контроля Калужской области и администраций муниципальных районов. Все нарушения, описанные в актах осмотра, направлены в министерство спорта Калужской области и в администрации Муниципальных районов.

*В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило письменное обращение по вопросу обеспечения безопасности на детских игровых и спортивных площадках. По данному обращению информация незамедлительно была направлена главе администрации муниципального образования. Согласно ответу администрации и приложенным к нему фотографиям площадка была приведена в надлежащее состояние.*

В 2024 году Уполномоченный неоднократно обращался к главам администраций муниципальных районов и городских округов по вопросу обеспечения безопасности детей, проводящих свободное время в заброшенных домах. Согласно предоставленной информации были определены собственники зданий и проведены мероприятия по ограничению доступа в заброшенные дома. Данная работа будет продолжена.

На основании проведенного анализа соблюдения прав и законных интересов детей на жизнь и защиту от насилия целесообразно рекомендовать:

1) Органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних оказывать содействие в продвижении работы «Школ ответственного родительства», с охватом такой работой семей, находящихся в социально опасном положении.

2) Министерству труда и социальной защиты Калужской области рассмотреть возможность увеличения количества закупки и установки автономных дымовых пожарных извещателей в местах проживания многодетных семей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении.

3) Министерству здравоохранения Калужской области, главам администраций муниципальных районов и городских округов Калужской области рассмотреть возможность включения в состав подарочного комплекта «Подарок новорожденному» автономного дымового пожарного извещателя.

4) Главам администраций муниципальных районов и городских округов Калужской области:

* обеспечить ведение реестра семей, в местах проживания которых установлены автономные дымовые пожарные извещатели, и организовать контроль за их исправным состоянием;
* активизировать индивидуальную профилактическую работу с семьями, имеющими детей, по информированию соблюдения требований пожарной безопасности;
* принять комплекс мер, направленных на обеспечение безопасности несовершеннолетних при использовании средств индивидуальной мобильности;
* на постоянной основе проводить работу по выявлению заброшенных объектов недвижимого имущества, на которые имеется доступ неограниченного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, и незамедлительному ограничению доступа на них.

**2.2. Право иметь гражданство и свободу перемещения**

В 2024 году по вопросам охраны прав детей на гражданство и свободу перемещения поступило 76 обращений, из них 27 письменных и 49 устных, что на 31,53% меньше, чем в 2023 году и на 32,14% меньше, чем 2022 году (Таблица 3).

В 2024 году в адрес Уполномоченного обращений от несовершеннолетних иностранных граждан не поступало.

Таблица 3 - Количество поступивших обращений по вопросам защиты прав на гражданство и свободу перемещения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Категория вопросов** | **Количество обращений** | | | | | | | | |
| **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** |
| Гражданство и паспортизация | 9 | 33 | 42 | 9 | 32 | 41 | 19 | 15 | 34 |
| Выезд за границу | 2 | 13 | 15 | 0 | 19 | 19 | 1 | 18 | 19 |
| Иные вопросы | 11 | 44 | 55 | 10 | 41 | 51 | 7 | 16 | 23 |
| **Итого:** | **22** | **90** | **112** | **19** | **92** | **111** | **27** | **49** | **76** |

В основном иностранные граждане и лица без гражданства обращаются за помощью в получении гражданства. Граждане Российской Федерации чаще всего обращаются по вопросам постановки на регистрационный учет по месту жительства и проставления штампа о гражданстве в свидетельство о рождении.

*Гражданка Б. обратилась с просьбой о регистрации по месту жительства ее несовершеннолетней дочери. Дети гражданки Б. являются гражданами РФ, сама заявитель - гражданкой иностранного государства, семья проживает в Калужской области в съемном жилье, собственник которого согласен зарегистрировать детей, но заявитель получает отказы в регистрации старшей дочери по месту жительства.*

*Уполномоченным направлено соответствующее ходатайство в УВМ УМВД России по Калужской области, дочь гражданки Б. в соответствии с законодательством Российской Федерации была зарегистрирована по месту жительства.*

В апреле 2024 г. Уполномоченный провел рабочую встречу с врио начальника УМВД России по Калужской области по вопросам миграционного законодательства. В ходе встречи были обсуждены форматы взаимодействия при рассмотрении обращений граждан, а также Уполномоченным были подняты вопросы по 4 обращениям граждан по тематикам: получения паспорта гражданина РФ, регистрации по месту жительства, приема в гражданство РФ, установления личности и получения заключения о наличии гражданства РФ. По каждому обращению выработан алгоритм действий. В дальнейшем все вопросы были разрешены положительно.

Из представленной УВМ УМВД России по Калужской области информации следует, что в 2024 и 2023 годах семьи, прибывшие в Калужскую область из ЛНР, ДНР и получившие статус беженцев, на учете не состояли. В 2022 году состояла 1 семья, в которой воспитывалось трое несовершеннолетних детей.

С 2024 года УВМ УМВД России по Калужской области отдельная статистика несовершеннолетних прибывших из ЛНР, ДНР и зарегистрированных в Калужской области, не ведется. В 2023 году было зарегистрировано несовершеннолетних до 14 лет, находящихся в пунктах временного размещения, из ДНР – 24, из Запорожской области – 1, из Херсонской области и ЛНР – 0. В 2022 году в Калужской области было зарегистрировано 15 несовершеннолетних, прибывших из ЛНР, и 101 из ДНР.

*Гражданка З. обратилась по вопросу приобретения ее несовершеннолетним сыном гражданства РФ.*

*Из обращения следовало, что заявитель со своими младшими детьми приобрела гражданство РФ в 2022 году. При подаче документов на приобретение гражданства РФ в отношении старшего сына в УВМ УМВД России по Калужской области затребовали оригинал адресной справки, подтверждающей проживание ребенка в ДНР, получить которую гражданка З. не смогла.*

*Уполномоченным направлены соответствующие ходатайства в УВМ УМВД России по Калужской области и Советнику Главы ДНР по правам ребенка, сын гражданки З. приобрел гражданство РФ и документирован паспортом.*

По данным УВМ УМВД России по Калужской области в 2024 году на территории Калужской области 3 168 несовершеннолетних приобрели гражданство Российской Федерации (в 2023 году – 5 479, в 2022 году – 7 636).

Даже в случае наличия у несовершеннолетних гражданства РФ, их законные представители нередко сталкиваются с трудностями подтверждения гражданства. Наличие гражданства РФ у детей удостоверяется, в том числе, соответствующим штампом в свидетельстве о рождении. Периодически поступают обращения законных представителей несовершеннолетних по вопросу получения отказа в проставлении указанных штампов. В 2024 году таких обращений поступило 4 (в 2023 году – 3, в 2022 году – 3).

После вмешательства Уполномоченного в свидетельствах о рождении несовершеннолетних проставлены необходимые штампы.

В соответствии с п. 173 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 22.11.2023 № 889, наличие гражданства Российской Федерации удостоверяется, среди прочего, паспортом гражданина Российской Федерации. Общегражданский паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14 лет и проживающие на территории России. На территории Калужской области в 2024 году 12 520 несовершеннолетних документированы паспортом гражданина РФ (в 2023 году – 11 988, в 2022 году – 12 387). Паспортом гражданина РФ документировано 26 детей, прибывших на территорию Калужской области из ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области (в 2023 году – 25).

Конституция РФ гарантирует каждому человеку, законно находящемуся на российской территории, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, и выезжать за пределы страны. Российским гражданам также гарантируется право беспрепятственно возвращаться в Россию. Но законные представители несовершеннолетних также имеют право на обращение в подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России с заявлением о несогласии на выезд своего ребенка из России. В некоторых случаях родители злоупотребляют этим правом.

*В 2024 году поступила повестка из суда о привлечении Уполномоченного в качестве государственного органа, дающего заключение, для участия в гражданском деле об отмене запрета на выезд несовершеннолетнего.*

*Из материалов дела следовало, что место жительства ребенка установлено с матерью. Ранее отец ребенка добровольно давал согласие на многократные выезды сына за границу, а также на получение им вида на жительство в иностранном государстве.*

*После чего мать с ребенком выехали за границу в связи с осуществлением ею трудовой деятельности. Несовершеннолетний получил вид на жительство, был зачислен в Частную международную русскую школу, посещал секции дополнительного образования.*

*После визита семьи в Россию отец отказался передавать ребенка матери и подал заявление о несогласии на выезд ребенка из РФ.*

*В связи с разлукой с матерью у ребенка диагностировано тревожное расстройство. Несовершеннолетний желает проживать с матерью независимо от ее места работы и согласен общаться с отцом только посредством видеосвязи.*

*Исходя из интересов несовершеннолетнего, принимая во внимание привязанность ребенка к матери, осуществляющей трудовую деятельность на территории иностранного государства, определение места жительства ребенка с матерью, психическое состояние ребенка в связи с разлукой с матерью, мнение несовершеннолетнего, а также характеристику из образовательной организации, Уполномоченным было принято участие в судебных заседаниях и дано заключение о необходимости отмены запрета на выезд из РФ несовершеннолетнего. Решением суда исковые требования матери ребенка удовлетворены в интересах ребенка.*

В 2024 и в 2022 годах УВМ УМВД России по Калужской области не выносило и не реализовывало постановлений об административном выдворении или депортации за пределы Российской Федерации несовершеннолетних иностранных. В 2023 году по материалам подразделений по вопросам миграции принято 2 решения о выдворении за пределы Российской Федерации в отношении двух иностранных граждан, не достигших возраста 18 лет.

В 2024 году Уполномоченный принял участие в рассмотрении 5 административных дел о помещении несовершеннолетних иностранных граждан в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Калужской области с последующим выдворением. В рамках рассмотрения указанных дел Уполномоченным в связи с нахождением законных представителей несовершеннолетних иностранных граждан за пределами Российской Федерации и в целях защиты жизни и здоровья несовершеннолетних иностранных граждан давались заключения о целесообразности помещения несовершеннолетних иностранных граждан в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Калужской области с последующим выдворением.

Урегулирование любой из возможных ситуаций, касающихся семейных отношений с участием иностранных граждан, представляет собой большие трудности. Это объясняется противоречивостью природы правового института смешанного брака.

Несмотря на общее снижение количества состоящих на профилактическом учете в подразделениях ПДН УМВД России по Калужской области несовершеннолетних в 2024 году наблюдается рост числа состоящих на таком учете несовершеннолетних иностранных граждан. Данные показатели наглядно указывают на недостаточность проводимой профилактической работы среди несовершеннолетних иностранных граждан.

На основании проведенного анализа соблюдения прав и законных интересов детей на гражданство и свободу перемещения целесообразно рекомендовать:

1) УМВД России по Калужской области проанализировать состояние работы по выявлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними иностранными гражданами, и принять дополнительные меры по оказанию методической помощи органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними иностранными гражданами, преступившими закон.

2) Территориальным подразделениям УМВД России по Калужской области активизировать работу по выявлению иностранных граждан, незаконно находящихся на территории Российской Федерации.

## **2.3. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту**

За 2024 год по вопросам реализации прав на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту было рассмотрено 135 обращений граждан, из них 32 письменных и 103 устных, что на 34,8% меньше, чем в 2023 году, и на 31,8% меньше, чем в 2022 году (Таблица 4).

Основная часть вопросов по устным обращениям была связана с информированием семей с детьми о правах, их реализации и защите, по письменным обращениям – дача заключения о необходимости помещения несовершеннолетних в ЦВСНП/СУВУЗТ.

В рамках реализации права граждан на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту было подготовлено 109 проектов документов правового характера, по следующим вопросам:

* защита права жить и воспитываться в семье (определение места жительства ребенка при раздельном проживании родителей, установление отцовства, определение порядка общения с родителем, проживающим отдельно, а также с другими родственниками, лишение и ограничение родительских прав, установление опеки и попечительства) – 34 исковых заявления, 7 заявлений об установлении юридически значимого факта, 2 апелляционный жалобы, 2 кассационные жалобы, 1 возражение на исковое заявление.
* алиментные обязательства родителей (взыскание алиментов в долях к доходам, в твердой денежной сумме, в том числе с граждан, проживающих в ином государстве, признание должника безвестно отсутствующим, отмена алиментов) – 25 исковых заявлений, 5 заявлений о замене взыскателя по алиментам, 1 соглашение об уплате алиментов;
* защита жилищных прав несовершеннолетних (признание права на предоставление жилого помещения вне очереди, признание права на предоставление жилого помещения детям-сиротам, а также лицами из их числа, подключение к инженерно-техническим коммуникациям, оплата жилищно-коммунальных услуг, содержание жилого помещения ребенка, оспаривание решения органа опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка, установление факта проживания, выселение несовершеннолетних собственниками жилья, чинение препятствий в проживании, снятие ребенка с регистрационного учета) – 11 исковых заявлений, 2 апелляционные жалобы, 1 административное исковое заявление, 1 возражение на исковое заявление, 3 договора по сделкам с недвижимым имуществом, 7 заявлений различного характера частных жалобы;
* иные права (на социальное обеспечение, на изменение фамилии, на наследство, на возмещение морального вреда) – 7 исковых заявлений.

Таблица 4 – Количество поступивших обращений по вопросам защиты прав на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

| **Категория вопросов** | **Количество обращений** | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** |
| Бесплатная юридическая помощь | 12 | 21 | 33 | 1 | 26 | 27 | 1 | 15 | 16 |
| Обеспечение прав несовершеннолетних в местах принудительного содержания | 2 | 0 | 2 | 1 | 6 | 7 | 0 | 0 | 0 |
| Информирование семей с детьми о правах, их реализации и защите | 55 | 93 | 148 | 16 | 73 | 89 | 4 | 79 | 83 |
| Заключение о необходимости помещения несовершеннолетних в ЦВСНП/СУВУЗТ | 0 | 0 | 0 | 20 | 3 | 23 | 18 | 1 | 19 |
| Иное | 14 | 1 | 15 | 43 | 18 | 61 | 9 | 8 | 17 |
| **Итого** | **83** | **115** | **198** | **81** | **126** | **207** | **32** | **103** | **135** |

Согласно ч. 2 ст. 47 ГПК РФ, в случаях, предусмотренных федеральным законом, и в иных необходимых случаях, суд по своей инициативе может привлечь к участию в деле государственный орган или орган местного самоуправления для дачи заключения по делу. В 2024 году Уполномоченный и сотрудники его аппарата приняли участие в 42 судебных заседаниях по 31 судебному разбирательству. Основные категории дел: помещение несовершеннолетних в ЦВСНП/СУВУЗТ, определение места жительства ребенка при раздельном проживании родителей, определение порядка общения с родителем, проживающим отдельно, жилищные вопросы, снятие запрета на выезд за границу Российской Федерации.

По каждому судебному разбирательству было подготовлено и представлено в суд мотивированное заключение Уполномоченного.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного в соответствии со ст. 285.8 и ст. 285.15 КАС РФ было принято участие в рассмотрении 3 административных дел о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ и 16 административных дел о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП. По каждому административному делу было дано мотивированное заключение.

Из 3 административных дел о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ по 2 делам суд согласился с позицией Уполномоченного (1 удовлетворить, 1 оставить без удовлетворения), по 1 делу не согласился (удовлетворить).

Из 16 административных дел о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП по всем делам суд согласился с позицией Уполномоченного (14 удовлетворить, 2 оставить без удовлетворения).

17.04.2024 Уполномоченный посетил ЦВСНП и побеседовал с тремя несовершеннолетними, находящимися в центре по решению суда. Жалобы у несовершеннолетних на условия содержания в центре отсутствовали, образовательный процесс был организован в соответствии с действующим законодательством, воспитательная и досуговая деятельность велась сотрудниками центра.

По информации УФСИН России по Калужской области за 2024 год в следственном изоляторе Калужской области содержалось 30 несовершеннолетних.

Содержание несовершеннолетних обвиняемых под стражей организовано в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Калужской области (далее – ФКУ СИЗО-1), где для них созданы соответствующие материально-бытовые условия.

Уполномоченный в течение 2024 года регулярно посещал ФКУ СИЗО-1, знакомился с условиями содержания несовершеннолетних, проводил беседы с каждым из ребят.

В камерах для несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных имеются настольные игры, регулярно обновляется ассортимент книг для чтения.

Камера для содержания женщины с ребенком оборудована деревянной мебелью, душевой кабиной, стиральной машиной, оснащена бытовыми приборами, детскими принадлежностями и настольными играми. Женщины, имеющие при себе детей в возрасте до трех лет, и беременные женщины содержаться отдельно от остальных подозреваемых и обвиняемых.

Все камеры, предназначенные для содержания несовершеннолетних и женщин, оборудованы телевизорами и холодильниками.

По данным УФСИН России по Калужской области в ФКУ СИЗО-1 реализуется право несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных на получение начального общего, основного общего и среднего общего образования. На основании соглашения со средней общеобразовательной школой № 45 им. Маршала Советского Союза Г.К. Жукова организованна работа по предоставлению несовершеннолетним образования. Для получения образования в учебно-консультативном пункте проходят занятия в виде дистанционного обучения с использованием программы «Сферум», а также очные занятия в присутствии учителя. Создан и функционирует учебный класс для воспитательной работы и проведения консультативной помощи несовершеннолетним силами педагогов школ города, учащимися которых являются или являлись подростки, находящиеся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Калужской области.

В полном объеме организовано предоставление медицинской помощи.

Жалоб, связанных с содержанием несовершеннолетних в следственных изоляторах Калужской области, в адрес Уполномоченного и УФСИН России по Калужской области не поступало.

23.07.2024 Уполномоченный посетил ФКУ ИК-7 УФСИН России по Калужской области, в которой отбывают наказание 258 женщин, имеющих детей. В ходе посещения Уполномоченный ознакомилась с проводимой учреждением воспитательной и социальной работой с осужденными женщинами, порядком общения с детьми путем телефонных разговоров, переписки и свиданий, с итогами реализации проекта «Мама+», представляющего собой комплекс специальных мероприятий воспитательного, психокоррекционного и консультационного характера, целью которого является осознание осужденной женщиной своего высокого предназначения в роли матери путем ее самореализации, личностного роста, гармонизации духовной и физической сфер и налаживание детско-родительских отношений. Основной проблемой, которую обозначили 3 осужденные женщины, имеющие детей, является препятствие со стороны отцов, иных родственников и замещающих родителей в общении с детьми. По итогам проведенной работы общение осужденных мам с детьми было восстановлено.

22.03.2024 сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в заседании круглого стола на тему: «Распространение юридического знания среди людей с ОВЗ и членов их семей», проведённом благотворительным фондом «Клуб добряков». На заседании был представлен опыт по оказанию юридической помощи семьям, воспитывающим детей с ОВЗ, собраны наиболее успешные практики и инструменты просветительской работы и оказания адресной юридической помощи.

Уполномоченный согласно Закону Калужской области от 07.12.2012 № 360-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в сфере оказания бесплатной юридической помощи в Калужской области» является участником государственной системы бесплатной юридической помощи.

По вопросам оказания бесплатной юридической помощи сотрудниками аппарата Уполномоченного в 2024 году дано 15 устных юридических консультаций. Одним из основных был вопрос о возможности воспользоваться услугами бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами. Гражданам предоставлялся список адвокатов Калужской области, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи гражданам, и оказывалась консультация о порядке оказания бесплатной юридической помощи.

В целях повышения доступности квалифицированной юридической помощи Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проводились личные приемы граждан в форме выездных юридических консультаций, в том числе совместно с руководителем УФССП России по Калужской области. Всего в 2024 году было проведено 16 выездных юридических консультаций в рамках которых принято 13 письменных обращения и дано 95 устных консультаций. Кроме того, принято участие в 2 «горячих линиях», проводимых УМВД России по Калужской области.

На основании проведенного анализа соблюдения прав и законных интересов детей на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту целесообразно рекомендовать УМВД России по Калужской области провести обучающий семинар с территориальными подразделениями по делам несовершеннолетних по вопросу подготовки административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, СУВУЗТ.

## **2.4. Право жить и воспитываться в семье**

В 2024 году по вопросам охраны прав детей на жизнь и воспитание в семье поступило 849 обращений, из них 152 письменных и 697 устных, что на 2,3% меньше, чем 2023 году и на 1,9% меньше, чем 2022 году (Таблица 5).

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 1 письменное обращение от несовершеннолетнего. В 2023 году обращений от несовершеннолетних не поступало, в 2022 году поступило 2 обращения.

На протяжении последних лет по данной категории обращений чаще всего поступают заявления по вопросам определения порядка общения ребенка с родителем, проживающим отдельно, и (или) места жительства детей при раздельном проживании родителей.

По сведениям, предоставленным Управлением ЗАГС Калужской области, 33,4% расторгнутых в 2024 году браков были заключены в 2019-2023 годах (в 2023 году 36% расторгнутых браков были заключены в 2018-2022 годах, в 2022 году 40% расторгнутых браков были заключены в 2016-2021 годах). В 2024 году число расторгнутых браков составило 4 815 (в 2023 году – 4 864, в 2022 году – 5 376), при этом в 2024 году актов о расторжении брака с участием несовершеннолетних не зарегистрировано (в 2023 году – 2, в 2022 году – 0). В 2024 году количество заключенных браков составило 5 613 (в 2023 году – 6 135, в 2022 году – 6 928).

Таблица 5 – Количество поступивших обращений по вопросам защиты прав на жизнь и воспитание в семье

| **Категория вопросов** | **Количество обращений** | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** |
| Определение порядка общения, совместного проживания | 49 | 248 | 297 | 48 | 240 | 288 | 39 | 262 | 301 |
| Лишение (ограничение) родительских прав | 17 | 142 | 159 | 8 | 148 | 156 | 17 | 120 | 137 |
| Ненадлежащее исполнение родительских обязанностей | 31 | 114 | 145 | 35 | 119 | 154 | 50 | 106 | 156 |
| Опека (попечительство) | 28 | 80 | 108 | 16 | 89 | 105 | 11 | 61 | 72 |
| Установление отцовства | 12 | 46 | 58 | 3 | 41 | 44 | 5 | 28 | 33 |
| Восстановление в родительских правах | 5 | 17 | 22 | 0 | 12 | 12 | 0 | 9 | 9 |
| Интернатные учреждения и СРЦ | 1 | 2 | 3 | 0 | 1 | 1 | 1 | 2 | 3 |
| Иные вопросы | 13 | 60 | 73 | 19 | 90 | 109 | 29 | 109 | 138 |
| **Итого:** | **156** | **709** | **865** | **129** | **740** | **869** | **152** | **697** | **849** |

Следствием разрушения семьи являются невозможность продолжения совместного проживания ребенка с обоими родителями и возникающие проблемы в определении степени участия в жизни ребенка отдельно проживающего от него родителя.

Результатом отсутствия согласия родителей по вопросам воспитания ребенка являются затяжные конфликты, которые могут впоследствии приводить к травмированию психического состояния ребенка.

Уполномоченным оказывается юридическое консультирование семей с детьми по вопросам определения порядка общения ребенка с родителем, проживающим отдельно, и (или) места жительства детей при раздельном проживании родителей. В необходимых случаях готовятся документы правового характера по указанным вопросам и (или) дается заключение в суде, отвечающее интересам ребенка.

*В 2024 году поступила повестка из суда о привлечении Уполномоченного в качестве государственного органа, дающего заключение, для участия в гражданском деле об определении места жительства ребенка.*

*Учитывая возраст ребенка, привязанность к матери и близким родственникам, действуя в интересах несовершеннолетней, Уполномоченным было принято участие в судебных заседаниях и дано соответствующее заключение в суде, в результате чего определено место жительства несовершеннолетней с матерью.*

Сложным вопросом при исполнении исполнительных документов об определении порядка общения с несовершеннолетними, о передаче ребенка другому родителю является нежелание самого ребенка общаться с другим родителем, либо перейти к одному из родителей.

При возникновении подобных ситуаций важное значение имеет привлечение к совершению исполнительных действий специалистов, обладающих специальными знаниями в области психологии, в компетенцию которых входит оценка психологического состояния ребенка.

Так, например, при исполнении исполнительного производства, в рамках которого ребенок отказывается перейти к одному из родителей, судебным приставом-исполнителем перед привлеченным специалистом ставится вопрос о том, какие действия необходимо предпринять для исполнения судебного решения, не причинив вреда психологическому состоянию ребенка.

*В 2022 году к Уполномоченному обратился гражданин З. с просьбой оказать содействие в определении порядка общения дочери с ним и его родителями. Из пояснений следовало, что в связи с затяжным конфликтом между матерью ребенка и семьей заявителя не получается достигнуть договоренности по порядку общения.*

*Учитывая возраст ребенка, привязанность к отцу и близким родственникам, действуя в интересах несовершеннолетнего, Уполномоченным было принято участие в судебных заседаниях и дано соответствующее заключение в суде, в результате чего определен порядок общения несовершеннолетней с отцом и близкими родственниками.*

*К сожалению, достигнутый результат не дал положительного эффекта, конфликт не разрешился, определенный судом порядок общения ребенка с отцом и близкими родственниками практически не исполнялся. В связи с чем в 2023 году Уполномоченным принято решение о привлечении к разрешению данной ситуации медиатора. После проведения в 2023 и 2024 годах нескольких медиативных встреч между сторонами были достигнуты определенные договоренности.*

В 2024 году снизилось количество детей, рожденных вне брака, и составило 1 646, это 20,4% от общего числа новорожденных (в 2023 году – 1 800 (22%), в 2022 году – 1 792 (20,9%). В 874 случаях отцовство устанавливалось одновременно с государственной регистрацией рождения ребенка (в 2023 году – 945, в 2022 году – 891). Показатели внебрачной рождаемости остаются высокими и отражают наличие кризисных явлений в жизни семьи, неуверенность в спутнике жизни, что подтверждается значительным числом обращений родителей, не состоящих в браке.

*Гражданка П. обратилась с просьбой оказать содействие в установлении отцовства в отношении ее несовершеннолетнего сына.*

*Ситуация осложнялась тем, что биологический отец ребенка находился в зоне проведения специальной военной операции и не имел возможности обратиться в органы ЗАГС.*

*Заявителю был подготовлен проект искового заявления об установлении отцовства, разъяснен порядок действий, обеспечено полное юридическое сопровождение в течение всего судебного процесса и дано поддерживающее исковые требования заключение в суде. Решением суда заявленные требования удовлетворены.*

По данным министерства здравоохранения Калужской области, в 2024 году зарегистрировано 8 обращений по отказам от новорожденных, из них 3 отказа предотвращены. Отказов от новорожденных детей несовершеннолетними матерями в 2024 году не зарегистрировано.

На базе ГБУ Калужской области «Калужский областной центр социальной помощи семье и детям «Доверие» с 2013 года функционирует областная служба профилактики отказов от новорожденных, которая осуществляет своевременное выявление и учет беременных женщин и матерей, находящихся в кризисной ситуации или СОП, ведет электронный банк данных по предоставлению им социальных услуг.

Министерство здравоохранения Калужской области и его подведомственные медицинские организации, в рамках профилактической деятельности отказов от новорожденных взаимодействуют с социально ориентированной некоммерческой организацией (СОНКО) «Жизнь». В рамках совместной работы указанного министерства и некоммерческих организаций осуществляются поставки памперсов и детской одежды для новорожденных в медицинские организации.

По данным Управления ЗАГС по Калужской области, число заключенных браков с участием иностранных граждан в 2022 году составило 760 браков, в 2023 году число указанных браков сократилось на 44,6% (421 акт), а в 2024 году еще на 40,3% и составило 251 брак. Несмотря на это, количество случаев обращения членов интернациональных семей остается стабильным.

Особенностью правового регулирования жизни детей, рожденных в [интернациональных браках](http://rapsinews.ru/legislation_publication/20120412/262789222.html), является то, что их правовая регламентация осуществляется как национальным законодательством Российской Федерации, так и нормами международного права, и национальным законодательством страны, гражданином которой является второй супруг или ребенок. В каждом конкретном случае соотношение действия правовых норм национального законодательства стран и норм международного права индивидуально. В случае возникновения конфликта сложность правового регулирования ставит супругов и детей, рожденных в браках граждан разных стран, в уязвимое положение.

На протяжении последних лет остается стабильным количество обращений, поступающих от семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В результате проводимой работы удалось оказать необходимое содействие в разрешении возникших жизненных ситуаций и оказать помощь таким семьям.

По отдельным случаям Уполномоченный осуществлял выезды в семьи и способствовал разрешению сложившихся ситуаций на месте.

*Гражданка Л. обратилась с просьбой оказать содействие в документировании ее несовершеннолетней внучки.*

*Из пояснений заявителя следовало, что отец ее внучки неизвестен, мать ведет асоциальный образ жизни и оформлением документов дочери не занималась. Ребенок достиг возраста получения паспорта гражданина РФ, но до сих пор не документирован свидетельством о рождении.*

*Уполномоченным запрошены необходимые сведения в Управлении ЗАГС по Калужской области и министерстве здравоохранения Калужской области. После получения соответствующих ответов был подготовлен проект заявления об установлении материнства, разъяснен порядок действий, обеспечено юридическое сопровождение судебного процесса.*

*Решением суда заявленные требования удовлетворены и впоследствии ребенок был документирован необходимыми документами.*

В апреле 2024 г. Уполномоченный принял участие в круглом столе на тему: «Региональная демографическая политика и повышение качества жизни семей с детьми в Калужской области», проводимом комитетом Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства. Уполномоченным в своем выступлении было отмечено, что количество обращений, поступающих в его адрес по вопросам защиты прав детей жить и воспитываться в семье, остается стабильно высоким. Как положительные моменты Уполномоченный отметил межведомственный характер работы в социальной сфере, открытие в рамках стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка на территории региона центров дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья и подростковых пространств. В тоже время, Уполномоченный акцентировал внимание участников круглого стола на такие проблемные моменты, как слабое развитие в регионе семейной медиации, наличие разводов в целях получения социальных пособий, высокое количество браков с иностранными гражданами.

В своей деятельности Уполномоченный взаимодействует с различными общественными организациями, которые занимаются проблемами защиты прав детей и семей с несовершеннолетними детьми.

В 2024 году продолжилось взаимодействие с Центром помощи кризисным беременным и женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации «Материнский ковчег». Сотрудники аппарата Уполномоченного, при необходимости, осуществляют выезды в Центр с целью оказания юридической помощи проживающим там женщинам с детьми.

Важным показателем детского благополучия является крепкая семья, в которой растет ребенок. Именно в такой семье ребенок в полной мере ощущает заботу и любовь со стороны своих родителей.

По данным министерства труда и социальной защиты Калужской области в регионе за последние три года на 33,8% выросло число многодетных семей, а количество детей, воспитывающихся в этих семьях, увеличилось на 34,9% (Таблица 6).

В Калужской области отмечается тенденция снижения числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты). По состоянию на 31.12.2024 состоят на учете 2 209 детей (по состоянию на 31.12.2023 – 2 245, 31.12.2022 – 2 334), из них 2 050 детей (93%) воспитываются в замещающих семьях (1 984 человека в семьях опекунов, попечителей и приемных родителей, 66 - в семьях усыновителей).

Таблица 6 - Количество многодетных семей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По состоянию на 01.01.2022** | | **По состоянию на 01.01.2023** | | **По состоянию на 01.01.2024** | | **По состоянию на 01.01.2025** | |
| количество семей | детей в них | количество семей | детей в них | количество семей | детей в них | количество семей | детей в них |
| 14 084 | 46 962 | 16 030 | 53 808 | 17 694 | 59 103 | 18 843 | 63 366 |

По сведениям министерства труда и социальной защиты Калужской области за 2024 год в Калужской области выявлено и учтено 295 детей-сирот (в 2023 году – 294, в 2022 году – 352). 99 детей (33,5%) из общего числа выявленных и учтенных – сироты (умерли оба или единственный родитель), остальные дети - социальные сироты.

Уполномоченным проводится работа с семьями при разрешении вопроса о лишении (ограничении) лиц родительских прав. При поступлении соответствующей информации или судебной повестки Уполномоченным изучается сложившаяся в семье ситуация и полнота принятых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних мер. После чего в судебном разбирательстве Уполномоченный дает свое заключение о целесообразности (нецелесообразности) лишения (ограничения) гражданина родительских прав.

*Гражданка Ю., являющаяся бабушкой несовершеннолетнего Ж., обратилась с просьбой оказать содействие в ограничении его родителей в родительских правах.*

*Из пояснений заявителя следовало, что отец и мать Ж. устранились от воспитания ребенка с первых месяцев его жизни, применяли к нему насильственные действия, неоднократно привлекались за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, мать Ж. находится в СИЗО по обвинению в убийстве ее второго ребенка.*

*Уполномоченным было подготовлено соответствующее исковое заявление и оказана консультационная помощь в процессе судебного разбирательства.*

*Решением суда исковые требования Ю. были удовлетворены, несовершеннолетний Ж. передан бабушке под опеку.*

В 2024 году 45 детей были возвращены своим родителям (установление отцовства, освобождение из-под стражи родителей и др.). В течение 2024 года устроено в семьи граждан с учетом ранее выявленных 306 детей (усыновлены, переданы в приемные семьи, под предварительную и постоянную опеки (попечительство), возвращены в биологические семьи).

В 2024 году остается стабильно высоким количество обращений, поступающих от кровных родственников детей-сирот, по вопросам несогласия с отказами органов местного самоуправления в назначении опеки.

*Гражданка Р., являющаяся бабушкой ребенка, оставшегося без родительского попечения, обратилась с просьбой оказать содействие в назначении опеки над внуком.*

*Решением органа опеки и попечительства Р. отказано в назначении опеки. Причинами отказа послужило наличие у гражданки Р. судимости, а также предоставление органу опеки и попечительства заведомо ложной информации об отсутствии судимости.*

*При рассмотрении обращения Р. было установлено, что заявитель занимается содержанием и уходом за своим внуком М. с его 3-летнего возраста. М. относится к категории «ребенок-инвалид», имеет целый ряд тяжелых заболеваний, при которых требуется постоянный уход. Ребенок не говорит, не видит, не сидит, нет сформированных навыков обслуживания, самостоятельно не ест. Ежедневно у ребенка происходят приступы эпилептического характера, вследствие чего прием медикаментов осуществляется строго по времени. Ежедневно несовершеннолетнему необходимо купание, обтирания, также опорожнение кишечника несовершеннолетнего производится только с помощью медикаментозных препаратов.*

*За время пребывания ребенка под ее предварительной опекой, Р. восстановила справку об инвалидности, оформила Индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА).*

*Изучив все материалы дела, руководствуясь законодательством Российской Федерации, общеправовым принципом гуманизма, конституционными гарантиями семьи, материнства, отцовства и детства, а также признанной семейным законодательством целью укрепления семьи Уполномоченный принял решение оказать содействие гражданке Р. в оспаривании решения органа опеки и попечительства.*

*Уполномоченным было подготовлено соответствующее исковое заявление и оказана консультационная помощь в процессе судебного разбирательства.*

*Решением суда исковые требования Р. удовлетворены в полном объеме, несовершеннолетний М. передан ей под опеку.*

Одним из важных показателей эффективности работы органов опеки и попечительства, служб по подготовке кандидатов в замещающие родители и сопровождению семей, взявших на воспитание детей-сирот, является анализ ситуации отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью.

Отсутствие гибкости родительской позиции и мотивации к сотрудничеству со специалистами в разрешении конфликтных ситуаций, нежелание саморазвиваться и повышать педагогические компетенции снижает эффективность специализированной помощи замещающим родителям, а иногда делает ее невозможной.

На протяжении 2024 года Уполномоченным и сотрудниками его аппарата принято участие в 8 межведомственных социальных консилиумах, проводимых ГБУ КО «Содействие» по рассмотрению кризисных ситуаций в замещающих семьях, и в дальнейшем осуществлялось юридическое сопровождение указанных семей.

В мае 2024 г. сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с членом Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, доцентом кафедры прикладной и отраслевой социологии Санкт-Петербурского Государственного университета Русаковой М.М. и представителем ГБУ КО «Содействие» посетили приемные семьи, воспитывающие детей-сирот из ДНР и ЛНР. В ходе визитов были изучены условия проживания детей-сирот, организация образовательного процесса, досуговой деятельности и медицинского сопровождения.

В рамках подготовки к Всероссийской инспекции системы профилактики в 2024 году Уполномоченным и сотрудниками его аппарата были посещены ГБУ КО СРЦН «Ровесник»; ГБУ КО «Муромцево» и ГБУ КО «Детство»; ГБУ КО СРЦН «Чайка» и ГБУ КО СРЦН «Паруса Надежды»; ГКУ КО «Полотняно-Заводской детский дом социального обслуживания»; ГБУ КО «Радуга»; ГБУ КО СРЦН «Черемушки»; ГКУЗ КО «Дом ребенка специализированный». В ходе посещений были изучены алгоритмы действий при выявлении несовершеннолетних нуждающихся в оказании социальных услуг, в том числе в стационарной форме, основания помещения несовершеннолетних, нуждающихся в оказании социальных услуг, практики взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе находящихся в разных муниципальных образованиях, при оказании несовершеннолетним и их семьям социальных услуг. В ходе каждого посещения руководителям указанных организаций были даны рекомендации по совершенствованию оказания социальных услуг несовершеннолетним и их семьям, необходимости неукоснительного соблюдения семьесберегающего подхода при работе с семьями, выстраиванию межведомственного взаимодействия со всеми заинтересованными лицами, в том числе НКО.

На основании проведенного анализа соблюдения прав и законных интересов детей жить и воспитываться в семье целесообразно рекомендовать:

1) Министерству труда и социальной защиты Калужской области:

- продолжить принятие мер по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства по созданию эффективной и профессионально работающей системы подготовки кандидатов в замещающие родители и сопровождения семей, взявших на воспитание детей-сирот;

- более детально проработать вопрос организации системной работы по повышению психолого-педагогических компетенций приемных родителей, опекунов (попечителей) и членов замещающих семей в части профилактики возвратов несовершеннолетних из замещающих семей;

- организовать работу по развитию психологических служб примирения супругов и распространению наработанного опыта в этой сфере, повышению авторитета психологов и увеличению консультационных пунктов таких служб для населения.

2) Управлению ЗАГС по Калужской области уделить особое внимание консультационной помощи молодоженам по вопросу особенностей правового регламентирования семейных отношений при регистрации браков, в том числе с иностранными гражданами.

## **2.5. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)**

В 2024 году по вопросам получения содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) было рассмотрено 379 обращений граждан, из них 60 письменных и 319 устных, что на 1,9% больше, чем в 2023 году и на 1,0% меньше, чем в 2022 году (Таблица 7).

Таблица 7 – Количество рассмотренных обращений по вопросам получения содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

| **Категория вопросов** | **Количество обращений** | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022 год** | | | **2023 год** | | | | **2024 год** | | | |
| **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | | **уст.** | **всего** |
| Взыскание алиментов, неустойки по алиментам, изменение размера алиментов | 25 | 203 | 228 | 23 | 177 | 200 | 28 | | 171 | 199 |
| Применение мер ответственности и розыск должников по алиментам | 6 | 63 | 69 | 5 | 65 | 70 | 2 | | 64 | 66 |
| Действия/бездействие судебных приставов | 12 | 63 | 75 | 28 | 54 | 82 | 25 | | 60 | 85 |
| Иные вопросы | 2 | 9 | 11 | 9 | 11 | 20 | 5 | | 24 | 29 |
| **Итого:** | **45** | **338** | **383** | **65** | **307** | **372** | **60** | | **319** | **379** |

Значительная часть вопросов из этой категории обращений (всего 147, из них: 24 письменных и 123 устных) – вопросы, касающиеся оснований, порядка и непосредственно самого процесса (подготовка иска и его рассмотрение в суде) взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

Положениями Семейного кодекса РФ предусмотрены 2 способа удержания алиментных платежей – удержание алиментов на основании соглашения об уплате алиментов и взыскание алиментов в судебном порядке.

В подавляющем большинстве случаев алименты взыскиваются в судебном порядке, а исполнение судебных решений возложено на структурные подразделения ФССП России. В этой связи, в ряде случаев, обращения данной категории направлялись по компетенции в структурные подразделения ФССП России на территории Калужской области, а в отдельных случаях в другие субъекты.

В рамках рассмотрения поступивших письменных обращений 31 гражданам была оказана помощь в подготовке исковых заявлений по вопросам, касающимся алиментных обязательств родителей (взыскание алиментов, взыскание неустойки за просрочку уплаты алиментов, изменение порядка уплаты алиментов, взыскание дополнительных расходов на ребенка (детей).

По информации УФССП по Калужской области общее количество исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, находящихся на исполнении в территориальных подразделениях УФССП по Калужской области в 2024 году, составило 9 970 (аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 10 446).

За 12 месяцев 2024 г. возбуждено 3 164 исполнительных производства о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, а также о взыскании дополнительных расходов на их содержание (АППГ – 3 176).

При этом сохранена положительная тенденция снижения остатка неоконченных исполнительных производств указанной категории. На 31.12.2024 остаток составил 5 357 исполнительных производств (на 01.01.2024 – 5 691 исполнительное производство).

В течение 2024 года взыскано 638 943 тыс. руб. алиментных платежей на содержание несовершеннолетних детей, что на 27% превысило сумму, взысканную в 2023 году.

В целях повышения результативности исполнения в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов проводятся мероприятия по установлению должников или их имущества, на которое возможно обратить взыскание.

Так, в рамках 2 952 исполнительных производств обращено взыскание на заработную плату и иные доходы должника. Производятся удержания текущих алиментов и задолженности по ним.

*В январе 2024 г. в адрес Уполномоченного поступило обращение с жалобой на действия (бездействие) сотрудников районного отделения судебных приставов УФССП России по Калужской области по вопросу взыскании алиментов с его бывшей супруги.*

*Из обращения: «… мне 65 лет, инвалид… Два года назад от меня ушла жена, оставив нас с сыном, которому на тот момент было 14 лет… Первый год я получал алименты (по решению суда), но в конце 2022 года она сменила работу и на протяжении всего 2023 года я алименты не получал. Судебным приставам дозвониться невозможно…».*

*На обращение Уполномоченного в адрес УФССП по Калужской области получена информация, согласно которой в ходе принудительного исполнения требований исполнительного документа установлено, что бывшая супруга заявителя действительно сменила место работы, в связи с чем судебным приставом-исполнителем районного отделения судебных приставов вынесено постановление о взыскании алиментных платежей из заработной платы должника и направлены для исполнения по месту работы должника.*

*Таким образом, взысканные из дохода должника денежные средства подлежали перечислению на депозитный счет районного отделения судебных приставов.*

*В ходе проведенной проверки материалов указанного исполнительного производства установлено, что согласно постановлению об обращении взыскания на заработную плату должника работодателем должника произведены удержания алиментов с дохода должника за период с декабря 2023 г. по январь 2024 г., которые перечислены на расчетный счет заявителя.*

В соответствии с положениями ст. 98 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» лица, выплачивающие должнику заработную плату или иные периодические платежи, в трехдневный срок со дня выплаты обязаны переводить удержанные денежные средства на депозитный счет службы судебных приставов. Перечисление указанных денежных средств на банковский счет взыскателя осуществляется в течение пяти операционных дней со дня поступления денежных средств на депозитный счет службы судебных приставов в соответствии с положениями ст. 110 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

*В адрес Уполномоченного поступило обращение с жалобой на действия (бездействие) сотрудников районного отделения судебных приставов УФССП по Калужской области, связанные с ненадлежащим исполнением ими своих должностных обязанностей по вопросу перечисления алиментных платежей в ее пользу.*

*Согласно представленной заявителем информации, указанные в обращении действия (бездействие) сотрудников районного отделения судебных приставов неоднократно были предметом рассмотрения в УФССП по Калужской области. Несмотря на это ситуация с задержкой перечисления алиментных платежей в пользу заявителя остается неизменной.*

*На обращение Уполномоченного в адрес УФССП по Калужской области получена информация, согласно которой в ходе проверки материалов указанного исполнительного производства установлено, что алименты, поступившие на депозитный счет районного отделения судебных приставов, перечислены гр. Р. с нарушением сроков предусмотренных ст. 110 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Выявленные нарушения устранены, денежные средства подлежащие перечислению в пользу заявителя на депозитном счете районного отделения судебных приставов отсутствуют.*

*В связи с выявленными нарушениями виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.*

В ходе исполнительных производств о взыскании алиментов одновременно с применением мер принудительного исполнения в рамках взаимодействия с органами службы занятости Калужской области судебные приставы-исполнители структурных подразделений УФССП по Калужской области вручают должникам направления в центры занятости населения для постановки на учет в качестве безработного или трудоустройства.

По информации УФССП России по Калужской области в течение 2024 года судебными приставами-исполнителями структурных подразделений УФССП по Калужской области не трудоустроенным должникам, обязанным к уплате алиментов, вручено 319 направлений в центры занятости населения, 258 должников обратились в центры занятости населения, из них: 102 должника встали на учет в качестве безработных, из пособия которых удерживаются алименты, 40 должников трудоустроены.

Основной проблемой, связанной с трудоустройством должников по исполнительным производствам о взыскании алиментов, является нежелание должников осуществлять трудовую деятельность.

Наиболее проблемным вопросом при взыскании алиментов является то, что зачастую должниками по исполнительным производствам указанной категории являются лица, не имеющие постоянного места работы, которые ведут асоциальный образ жизни и всячески уклоняются от исполнения родительских обязанностей. В подобных случаях судебные приставы-исполнители структурных подразделений УФССП по Калужской области применяют к должникам меры административного и уголовно-правового воздействия.

Так, за 2024 год, составлено 458 административных протоколов по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35.1 КоАП РФ.

По состоянию на 31.12.2024 возбуждено 279 уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 157 УК РФ.

В целях установления фактического местонахождения должников судебными приставами-исполнителями структурных подразделений УФССП по Калужской области принимаются меры по розыску неплательщиков алиментов, а также принадлежащего им имущества.

Так в рамках 311 исполнительных производств должники и их имущество объявлены в розыск. За 2024 год на исполнении судебных приставов-исполнителей структурных подразделений УФССП по Калужской области находилось 626 дел о розыске должников по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей (АППГ – 580).

Наиболее проблемным вопросом розыска должников по алиментам является асоциальный образ жизни, который ведут разыскиваемые лица. В данном случае получить какую-либо информацию о возможном его месте нахождения практически невозможно. От лиц, ранее знакомых с должниками, также не поступает надлежащая информация. В данном случае, наиболее значимым мероприятием является работа с участковыми уполномоченными полиции, закрепленных за территориями, где ранее проживал или продолжает проживать должник, а также с сотрудниками патрульно-постовой службы.

К сожалению, удельная доля обращений граждан к Уполномоченному с жалобами на бездействие сотрудников службы судебных приставов в общем количестве обращений по вопросам получения содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) продолжает расти (Таблица 7):

- 2022 год – 19,6% (75 обращений из 383);

- 2023 год – 22,0% (82 обращения из 372);

- 2024 год – 22,4% (85 обращений из 379).

Свою позицию по данной проблеме выразил Верховный суд РФ. В соответствии с абз. 2, 3 п. 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства», неисполнение требований исполнительного документа само по себе не может служить основанием для вывода о допущенном судебным приставом-исполнителем незаконном бездействии.

Бездействие судебного пристава-исполнителя может быть признано незаконным, если он имел возможность совершить необходимые исполнительные действия и применить необходимые меры принудительного исполнения, направленные на полное, правильное и своевременное исполнение требований исполнительного документа в установленный законом срок, однако не сделал этого.

В этой связи УФССП по Калужской области регулярно информирует граждан (взыскателей по исполнительным производствам) о том, что они, как сторона исполнительного производства, могут принимать в нем участие через электронные сервисы ФССП России на Едином портале государственных услуг и функций: www.gosuslugi.ru (далее – ЕПГУ), которые позволяют дистанционно, в электронном виде:

* запрашивать информацию о наличии и ходе исполнительного производства;
* подавать заявления, ходатайства, объяснения, заявлять отводы;
* обжаловать постановления, действия (бездействие) должностного лица службы судебных приставов;
* получать в электронной форме юридически значимые процессуальные документы (постановления, извещения);
* получать информацию о ходе снятия ограничений на ЕПГУ.

На основании проведенного анализа соблюдения прав и законных интересов детей на получение содержания от своих родителей и других членов семьи целесообразно рекомендовать УФССП по Калужской области:

* продолжить активно применять все предусмотренные действующим законодательством РФ механизмы по легализации доходов должников, изъятию и реализации их имущества, а также применять все возможные и необходимые меры по трудоустройству должников, находящихся в статусе безработного;
* во всех случаях не установления в ходе проведения исполнительно-разыскных действий по розыску должника по исполнительному документу, содержащему требование о взыскании алиментов, его места нахождения информировать взыскателя о результатах проведенных исполнительно-разыскных действий и разъяснять взыскателю его право обратиться в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим;
* при всех видах взаимодействия со сторонами исполнительного производства информировать стороны о возможности принимать участие в исполнительном производстве на ЕПГУ.

## **2.6. Право на социальное обеспечение и социальное страхование**

За 2024 год по вопросам реализации прав на социальное обеспечение и социальное страхование было рассмотрено 261 обращение граждан, из них 39 письменных и 222 устных, что на 13,6% меньше, чем в 2023 году и на 44,7% меньше, чем в 2022 году (Таблица 8).

Таблица 8 – Количество обращений по вопросам реализации прав на социальное обеспечение и социальное страхование

| **Категория вопросов** | **Количество обращений** | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** |
| Материнский (семейный) капитал | 5 | 54 | 59 | 2 | 47 | 49 | 4 | 43 | 47 |
| Пенсии | 6 | 24 | 30 | 6 | 34 | 40 | 5 | 24 | 29 |
| Пособия | 58 | 264 | 322 | 12 | 119 | 131 | 19 | 116 | 135 |
| Социальные выплаты | 3 | 9 | 12 | 0 | 3 | 3 | 0 | 5 | 5 |
| Натуральная помощь и иные меры социальной поддержки | 6 | 13 | 19 | 0 | 6 | 6 | 0 | 10 | 10 |
| Иные вопросы | 7 | 23 | 30 | 15 | 58 | 73 | 11 | 24 | 35 |
| **Итого:** | **85** | **387** | **472** | **35** | **267** | **302** | **39** | **222** | **261** |

По информации министерства труда и социальной защиты Калужской области в 2024 году 2 993 детей и семей с детьми получили услуги учреждений социального обслуживания (в т.ч. в стационарной форме оказания услуг – 338 детей, в полустационарной форме оказания услуг – 1 454 ребенка и 1 201 семья). В 2022 году аналогичные услуги получили 2 865 детей и семей с детьми (в т.ч. в стационарной форме оказания услуг – 333 ребенка, в полустационарной форме оказания услуг – 1 398 детей и 1 134 семьи), а в 2023 году – 3 031 детей и семей с детьми (в т.ч. в стационарной форме оказания услуг – 341 ребенок, в полустационарной форме оказания услуг – 1 563 ребенка и 1 127 семей).

Общее количество койко-мест в отделениях временного пребывания несовершеннолетних в учреждениях социального обслуживания семьи и детей составляет 245 единиц.

В целях реализации положений Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 465-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации исполнительным органам субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания сообщалось о необходимости принятия соответствующих изменений в законы и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не позднее 1 сентября 2024 г. Указанные изменения были внесены в нормативные правовые акты Калужской области в установленный срок.

В этой связи министерством труда и социальной защиты Калужской области была создана комиссия по рассмотрению вопросов о приеме в стационарную организацию социального обслуживания Калужской области, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, временном выбытии, переводе и выписке из нее. По приглашению министерства труда и социальной защиты Калужской области специалист аппарата Уполномоченного вошел в состав данной комиссии.

В течение 2024 года принято участие в 4 заседаниях указанной комиссии, на которых было рассмотрено 4 случая перевода воспитанников из ГКУ КО «Полотняно-Заводской детский дом социального обслуживания» в стационарные организации социального обслуживания Калужской области для совершеннолетних граждан и 1 случай перевода несовершеннолетнего на стационарное обслуживание в ГКУ КО «Полотняно-Заводской детский дом социального обслуживания» сроком на один год. Все случаи указанной комиссией были признаны обоснованными.

В Калужской области активно развиваются внестационарные технологии сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ. При содействии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (программа «Сопровождение через всю жизнь»), а также при активном участии Уполномоченного, администрации муниципального района «Малоярославецкий район», АНО ДРЦ «Оранжевый Город» в 2024 году в Малоярославецком районе открыт центр дневного пребывания для детей и подростков с ОВЗ. Благодаря работе центра дневного пребывания дети с ОВЗ получают опыт общения в социуме, а родители – возможность выйти на работу на несколько часов в день, заняться другими делами, не переживая, что ребенок останется без присмотра.

С 01.08.2024 в Калужской области введена новая мера социальной поддержки многодетных семей в виде ежегодной денежной выплаты на обеспечение детей из многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях, одеждой для посещения учебных занятий, а также спортивной формой на период обучения в размере 5 000 рублей на каждого обучающегося. Размер ежегодной выплаты на приобретение одежды будет ежегодно индексироваться в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Калужской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, путевками на санаторно-курортное лечение и проездом к месту лечения и обратно, имеют перечисленные в ст. 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» категории граждан, в их числе и дети-инвалиды.

В состав указанного набора социальных услуг включается и предоставление путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортные организации на основании медицинской справки по форме 070/у.

В 2024 году, в ОСФР по Калужской области, на учете граждан льготных категорий, ожидающих путевки, состояло 6 711 граждан – получателей набора социальных услуг, в том числе 534 ребенка-инвалида.

Выделенные в 2024 году из федерального бюджета средства в сумме 51,9 млн. рублей позволили ОСФР по Калужской области приобрести в санаторно-курортные учреждения 1 790 путевок, в том числе 242 путевки для детей-инвалидов и сопровождающих их лиц, что является недостаточным для региона.

Обеспечение инвалидов (детей-инвалидов) техническими средствами реабилитации, протезами, протезно-ортопедическими изделиями и выплата компенсации за самостоятельное приобретение технических средств реабилитации (далее – ТСР) осуществляется ОСФР по Калужской области в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240 (далее – Правила) и в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов (детей-инвалидов), разрабатываемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, установленном Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, на основании подаваемого инвалидом или его законным представителем заявления.

В 2024 году ОСФР по Калужской области из федерального бюджета выделены бюджетные ассигнования на обеспечение инвалидов (детей-инвалидов) ТСР в размере 604,5 млн. рублей, в том числе 379,8 млн. рублей на выплату инвалидам (детям-инвалидам) компенсации и формирование электронного сертификата для приобретения ТСР, что составляет 98,6 % от заявленной потребности.

В 2024 году в ОСФР по Калужской области обратилось за обеспечением ТСР и протезно-ортопедическими изделиями 880 детей-инвалидов, из них 204 ребенка-инвалида за выплатой компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР и 317 детей-инвалидов за формированием электронного сертификата для приобретения ТСР с использованием электронного сертификата.

По информации ОСФР за 2024 год количество лиц, получивших сертификат на материнский (семейный) капитал на территории Калужской области, составило 3 976 человек.

В указанный период времени по вопросам реализации средств материнского (семейного) капитала обратилось 13 802 человека, в том числе на:

* улучшение жилищных условий – 5 440 человек;
* получение образования ребенком (детьми) – 3 014 человека;
* получение ежемесячной выплаты из средств материнского (семейного) капитала – 4 617 человек;
* формирование накопительной пенсии для женщин – 57 человек;
* на единовременную выплату в размере 10 тыс. руб. – 674 человека.

По информации министерства труда и социальной защиты Калужской области в 2024 году региональный материнский (семейный) капитал предоставлен при рождении второго ребенка 2 034 получателям, при рождении третьего ребенка и последующих детей 2 460 семьям на 2 485 детей.

В отношении 5 заявителей вынесены отказы в предоставлении регионального материнского (семейного) капитала в связи с несоответствием заявителей требованиям ст. 2.1 Закона Калужской области от 27.12.2011 № 240-ОЗ «О материнском (семейном) капитале», то есть по причине регистрации рождения ребенка в органах записи актов гражданского состояния на территории другого субъекта Российской Федерации.

По состоянию на 31.12.2024 года в ОСФР по Калужской области количество получателей социальных выплат составило:

* пенсий по случаю потери кормильца – 6 615 человек;
* единое детское пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка установлено 35 269 заявителям на 68 243 ребенка.

Пунктом 47 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330, определен перечень видов доходов членов семьи, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи, а согласно пункту 54 указанных Правил, доходы каждого члена семьи учитываются до вычета налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как показывает практика, граждане, подавая заявление на назначение и выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, не учитывают (как правило в связи с неосведомленностью) приведенные положения законодательства и, следовательно, получают не тот размер пособия, на который рассчитывали. Такая ситуация трактуется гражданами как нарушение прав их несовершеннолетних детей на социальную помощь государства.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение о несогласии с размером назначенного ей ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – пособие) и оказании содействия по вопросу пересчета суммы указанного пособия.*

*Из обращения: «… согласно ответу Соцфонда РФ мне было назначено пособие в размере 75 % процентов величины прожиточного минимума для детей (10 821 руб.). Однако мой доход за 2023 год составил 155 331,63 руб., что должно было явиться основанием для назначения пособия в размере 100 % ...».*

*ОСФР по Калужской области в ответ на письмо Уполномоченного по указанному вопросу сообщило, что «… расчет пособия в соответствии п. 7 Правил произведен верно, оснований для установления пособия в более высоком размере не имеется», а также по просьбе Уполномоченного направило в адрес заявителя подробные разъяснения по существу ее обращения.*

*В частности, ОСФР по Калужской области указал на виды доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи, информация о которых была получена ОСФР по Калужской области в рамках межведомственного взаимодействия из ФНС России.*

Так же, информация о доходах, предоставляемая гражданами в структурные подразделения ОСФР по Калужской области, должна отвечать требованиям полноты и соблюдения сроков предоставления такой информации.

При применении индивидуальным предпринимателем патентной системы налогообложения (далее – ПСН), объектом налогообложения признается потенциально возможный к получению годовой доход индивидуального предпринимателя по соответствующему виду предпринимательской деятельности (ст. 346.47 Налогового кодекса РФ). При этом налоговая база определяется как денежное выражение потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения (ст. 346.48 Налогового кодекса РФ).

Практика работы показывает, что по мнению некоторых граждан размер указанного «потенциально возможного к получению годового дохода» и служит основанием для расчета среднедушевого дохода семьи, используемого для назначения социальных пособий. Но это мнение ошибочно.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение с жалобой на необоснованное, по мнению заявителя, снижение размера ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.*

*По информации заявителя, до 31.03.2024 она являлась индивидуальным предпринимателем на патентной системе налогообложения. В выданном ей патенте на право применения патентной системы налогообложения налоговая база указывалась в размере 300 000 руб.*

*На обращение Уполномоченного в адрес ОСФР по Калужской области поступила информация, согласно которой в ходе проведенной ОСФР по Калужской области проверки правомерности вынесенных решений по заявлениям от 05.05.2024 и 08.08.2024, выявлено, что при расчете среднедушевого дохода семьи доход от предпринимательской деятельности заявителя учтен не в полном объеме, в связи с чем размер пособия установлен в некорректном (завышенном) размере.*

*На основании сведений, поступивших из Федеральной налоговой службы РФ, доход от предпринимательской деятельности заявителя за период с 01.04.2023 по 31.03.2024 составил 638 815,30 руб., а общий доход семьи за период с 01.07.2023 по 30.06.2024 был скорректирован и составил 961 464,95 руб.*

*Таким образом ОСФР по Калужской области было принято обоснованное решение о перерасчете размера ежемесячного пособия в сторону его уменьшения.*

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами или инвалидами с детства I группы» ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам осуществляющим уход за ребенком в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы устанавливаются родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) в размере 10 000,0 руб., а также другим лицам в размере 1 200,0 руб. По информации ОСФР по Калужской области количество получателей указанных ежемесячных выплат составляет 3 122 человека.

С 01.01.2024 страховая пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия по случаю потери кормильца, детям, не достигшим возраста 18 лет (за исключением лиц, объявленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными), назначаются в соответствии со ст. 25.2 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и ст. 22 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в беззаявительном порядке, на основании сведений, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, в том числе сведений о смерти кормильца и о детях умершего кормильца, получаемых из единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении Российской Федерации.

С 01.01.2024 в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» ежемесячная выплата может быть установлена родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, как неработающему, так и осуществляющему трудовую деятельность на условиях неполного рабочего времени (в том числе на указанных условиях дистанционно или на дому).

На основании проведенного анализа соблюдения прав и законных интересов детей на социальное обеспечение и социальное страхование целесообразно рекомендовать:

1) Отделению Социального фонда России по Калужской области:

* усилить контроль за реализацией прав граждан на обеспечение социальными выплатами;
* расширить работу по информированию граждан о мерах социальной поддержки, уделив особое внимание на требования, предъявляемые к получателям мер социальной поддержки.

2) Министерству труда и социальной защиты Калужской области продолжить работу по совершенствованию законодательства в области социальной поддержки семей с детьми и отдельных категорий граждан.

3) Министерству здравоохранения Калужской области обязать подведомственные учреждения информировать женщин, состоящих на учете в женских консультациях на территории Калужской области, о порядке и условиях назначения и выплаты средств регионального МСК.

## **2.7. Право на жилище**

В 2024 году по вопросам защиты жилищных прав поступило 578 обращений, из них 122 письменных и 456 устных, что на 8,2% больше, чем в 2023 году и на 10% меньше, чем в 2022 году (Таблица 9).

Наибольшее количество обращений поступило по вопросам предоставления жилого помещения по договорам социального найма и специализированного жилищного фонда, оплаты жилищно-коммунальных услуг, вселения в жилое помещение и выселения из него, получения согласия (оспаривания отказа) органов опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка.

Одним из основных вопросов в жилищной сфере является защита прав на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таблица 9 – Количество поступивших обращений по вопросам защиты жилищных прав

| **Категория вопросов** | **Количество обращений** | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** |
| Улучшение жилищных условий | 35 | 150 | 185 | 19 | 124 | 143 | 18 | 124 | 142 |
| Услуги ЖКХ | 41 | 94 | 135 | 24 | 76 | 100 | 46 | 106 | 152 |
| Регистрация по месту жительства и пребывания | 4 | 42 | 46 | 6 | 52 | 58 | 5 | 27 | 32 |
| Вселение, выселение | 18 | 24 | 42 | 14 | 47 | 61 | 19 | 60 | 79 |
| Отказ в предоставлении жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 13 | 28 | 41 | 5 | 17 | 22 | 6 | 6 | 12 |
| Права несовершеннолетних при сделках с имуществом | 18 | 93 | 111 | 6 | 76 | 82 | 3 | 74 | 77 |
| Иные вопросы | 12 | 69 | 82 | 22 | 46 | 68 | 25 | 59 | 84 |
| **Итого:** | **141** | **500** | **642** | **96** | **438** | **534** | **122** | **456** | **578** |

По информации министерства труда и социальной защиты Калужской области общее количество жилых помещений, право пользования которыми сохранено за несовершеннолетними детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, по состоянию на конец 2024 года – 785. В 2023 году данный показатель составлял 805 жилых помещений, а в 2022 году – 804 жилых помещения.

Количество жилых помещений, право пользования которыми сохранено за несовершеннолетними детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в 2024 году – 208, что на 114,4% больше, чем в 2023 и 2022 годах.

В Калужской области контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществление контроля за распоряжением ими осуществляется органами местного самоуправления, исполняющими государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

Плановые проверки проводятся не чаще одного раза в год. Органы опеки и попечительства в случае выявления по результатам проверки нарушений в соответствии с действующим законодательством принимают меры, направленные на защиту прав и законных интересов детей-сирот в соответствии с действующим законодательством.

Законные представители детей-сирот предпринимают меры по сохранности жилых помещений: производят косметический ремонт жилых помещений, поддерживают в надлежащем санитарном и техническом состоянии, принимают меры по эффективному использованию жилых помещений, оплачивают коммунальные услуги, принимают меры по разделению лицевых счетов.

Министерство труда и социальной защиты Калужской области в рамках своих полномочий осуществляет контроль за органами местного самоуправления в сфере обеспечения сохранности указанных жилых помещений.

Случаев предотвращения незаконных действий по вселению граждан в жилые помещения детей-сирот, принудительного обмена жилых помещений, занимаемых детьми-сиротами, случаев предотвращения незаконных сделок по обмену, отчуждению жилых помещений детей-сирот, состоящих на учете в органах опеки, не выявлено.

*В 2024 году в адрес Уполномоченного обратился опекун несовершеннолетнего ребенка по вопросу установления приборов индивидуального учета холодной и горячей воды, а также счетчика потребления электроэнергии в квартире, принадлежащей подопечному. Установка данных устройств опекуном самостоятельно была затруднена в связи с нахождением данного жилого помещения на территории Республики Коми. После обращения Уполномоченного к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Коми были приобретены индивидуальные приборы учета, а также осуществлена их установка без присутствия опекуна.*

Актуальным является вопрос формирования задолженности и оплаты жилищно-коммунальных услуг в жилых помещениях, собственниками которых являются дети-сироты и лица из их числа.

В 2024 году продолжилось поступление обращений законных представителей детей-сирот с просьбами оказать содействие в разрешении вопросов об определении оплаты за жилищно-коммунальные услуги в закрепленных жилых помещениях и об освобождении от оплаты задолженности.

В ходе рассмотрения данных обращений законным представителям оказывалась помощь в подготовке исковых заявлений о разделе лицевых счетов и исключении сведений о задолженности из лицевого счета.

По данным министерства труда и социальной защиты Калужской области число детей-сирот детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих в сводном списке детей-сирот и лиц из их числа:

* подлежащих обеспечению жилыми помещениями – 2 415. В 2023 году данный показатель составлял 1 944 человек, а в 2022 году – 1 909.
* подлежащих обеспечению жилыми помещениями и написавших заявление на предоставление им жилых помещений – 1 884 человек. В 2023 и 2022 годах количество, написавших заявление составляло 1 790 человек.

Количество лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализовавших свое право на получение жилого помещения в 2024 году – 165 человек, в 2023 году – 180 человек, в 2022 году – 160 человек.

Основной проблемой при предоставлении жилья детям-сиротам является отсутствие сформированного специализированного жилищного фонда для детей- сирот на территории Калужской области. Для ликвидации сложившейся задолженности по обеспечению жильем детей-сирот требуется увеличить количество квартир, ежегодно приобретаемых для детей-сирот.

Министерство экономического развития и промышленности Калужской области участвует в формировании специализированного жилищного фонда Калужской области для детей-сирот посредством приобретения в собственность Калужской области готовых жилых помещений в рамках государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области».

По информации министерства экономического развития и промышленности Калужской области в 2024 году с целью приобретения жилых помещений для детей-сирот было проведено 67 аукционов, из которых 5 аукционов не состоялись по причине отсутствия заявок на участие от продавцов. Планируемые к приобретению жилые помещения по несостоявшимся аукционам были приобретены по результатам повторных торгов.

Всего в 2024 году приобретено 62 квартиры для детей-сирот. На указанные цели было выделено 220 026 979,98 рубля, израсходовано 219 971 947,60 рубля, экономия по торгам составила 55 032,38 рубля.

Все приобретенные в 2024 году жилые помещения включены в специализированный жилищный фонд Калужской области для детей-сирот.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области участвует в формировании специализированного жилищного фонда Калужской области для детей-сирот посредством строительства жилых помещений и их приобретения по договорам участия в долевом строительстве.

Согласно данным министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области в рамках комплекса процессных мероприятий «Формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем приобретения жилых помещений, в том числе по договору участия в долевом строительстве» государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» на 2024 год было предусмотрено 339,24 млн. рублей.

Дополнительно на данные цели были перераспределены средства областного бюджета в сумме 148,61 млн.рублей с других статей расходов министерства.

В министерство экономического развития и промышленности Калужской области переданы средства в размере 219,97 млн.рублей для организации торгов по приобретению посредством заключения договоров купли-продажи 62 жилых помещений.

ГКУ Калужской области «Управление капитального строительства» по договорам долевого участия в строительстве многоквартирных жилых домов приобретены 76 жилых помещений на сумму 267,81 млн.рублей.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Внесенными изменениями расширены формы и механизмы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Так, достигшие 23-летнего возраста лица, относившиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, включенные в соответствующий список, имеют право на однократную выплату за счет средств регионального бюджета для приобретения благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа), предоставленного на приобретение жилого помещения.

В 2024 году количество лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших однократную выплату за счет средств регионального бюджета для приобретения благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа), предоставленного на приобретение жилого помещения (далее - сертификат) составляет 31 человек.

Объем финансирования, выделенного в 2024 году на выдачу сертификатов лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сотавил 99,8 млн. рублей. Все сертификаты реализованы, выплаты гражданам произведены своевременно. Кассовый расход средств на данные цели составил 99,7 млн. рублей (99,9 %).

В 2024 году Уполномоченный вошел в состав Комиссии по принятию решений о предоставлении выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, или об отказе в ее предоставлении.

Число детей-сирот, которым в 2024 году отказано в предоставлении выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита, удостоверяемой сертификатом (далее - выплата), - 51 человек, из них:

* по причине отсутствия дохода, предусмотренного законодательством, – 27 человек;
* по причине наличия у заявителя судимости – 6 человек;
* по причине недостижения возраста 23 лет – 1 человек;
* по причине наличия налоговой задолженности – 1 человек;
* по причине отсутствия регистрации в Калужской области – 2 человека;
* по причине исключения из списка в связи с утратой оснований – 6 человек;
* возврат документов в связи с неполным комплектом – 6 человек;
* отказ заявителя в пользу предоставления жилого помещения – 2 человека.

Кроме того, в Калужской области предусмотрена компенсация на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений лицам из числа детей-сирот, постоянно или преимущественно проживающим на территории Калужской области и имеющим право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда, до фактического обеспечения жилым помещением специализированного жилищного фонда.

Число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих компенсацию за найм жилого помещения, по состоянию на 31.12.2024 – 988 человек. В 2023 году количество получающих компенсацию за найм жилого помещения составляло 838 человек, а в 2022 году – 942 человека. Максимальный размер компенсации составляет 11,5 тыс. рублей ежемесячно.

На территории Калужской области механизм бесплатного предоставления земельных участков семьям с тремя и более детьми реализуется в соответствии с Законом Калужской области от 26.04.2012 № 275-ОЗ «О случаях и порядке бесплатного предоставления земельных участков в Калужской области гражданам, имеющим трех и более детей» (далее – Закон № 275-ОЗ).

За период действия Закона № 275-ОЗ в районах и округах в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства поставлено на учет 11 606 граждан, желающих получить земельные участки, из которых 9 287 (80,02%) уже обеспечены земельными участками. В настоящее время не обеспеченными земельными участками числится 2 319 (19,98%) граждан, имеющих трех и более детей. В 2024 году 149 многодетных семей реализовало свое право на получение земельного участка.

Всего по Калужской области на 1 января 2025 г. свободно для предоставления гражданам 1 014 земельных участков, 147 земельных участков находятся в процессе формирования. Информация о свободных земельных участках публикуется в средствах массовой информации ежеквартально.

Причинами, по которым граждане отказываются от земельных участков, остаются, прежде всего, удаленность от городов и районных центров, а также отсутствие обеспечения земельных участков инфраструктурой (линии электропередач, газ, вода, дороги).

На территории Калужской области Постановлением Правительства Калужской области от 07.12.2021 № 846 утверждена Концепция обеспечения водоснабжением, электроснабжением, газоснабжением и автомобильными дорогами земельных участков, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, в соответствии с Законом Калужской области «О случаях и порядке бесплатного предоставления в Калужской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (далее - Концепции). Ответственным исполнителем Концепции назначено министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области, а соисполнителями Концепции - муниципальные образования Калужской области.

На территории Калужской области в качестве альтернативных мер по решению вопроса обеспечения многодетных семей земельными участками предоставляется мера социальной поддержки в виде социальной выплаты взамен предоставления земельного участка в размере 150 тыс. рублей. С момента введения данной меры правом на получение социальной выплаты воспользовались 354 гражданина. В 2024 году 45 многодетных семей получили социальную выплату в размере 150 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 7.1. Закона Калужской области от 05.05.2000 № 8-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки», многодетным семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляются меры социальной поддержки по улучшению жилищных условий в виде социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Калужской области.

Вопрос постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, находится в компетенции органа местного самоуправления по месту жительства граждан, подтвержденному регистрацией.

В случае признания многодетной семьи малоимущей и нуждающейся в жилом помещении, она включается в областной сводный список многодетных семей, имеющих право на получение социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Калужской области, который формируется ежегодно по состоянию на 1 декабря.

Социальная выплата на приобретение или строительство жилого помещения на территории Калужской области многодетным семьям предоставляется в порядке очередности согласно областному сводному списку многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, сформированному в хронологической последовательности исходя из даты постановки на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, но не ранее даты установления статуса многодетной семьи.

За период реализации данных мероприятий за счет средств, предусмотренных в областном бюджете, приобрели жилье 587 многодетных семей, в том числе: в 2022 году – 23 семьи, в 2023 году – 11 семей, в 2024 году – 15 семей. В областной сводный список многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, было включено на 01.01.2024 года – 1 482 семьи, на 01.01.2025 года – 1 454 семьи.

Семьи, имеющие детей-инвалидов, обеспечиваются жильем, если они нуждаются в улучшении жилищных условий и в связи с этим приняты на учет. Принятие на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления на основании заявлений данных граждан и документов, подтверждающих их право состоять на учете.

Инвалиды, страдающие тяжелыми формами определенных хронических заболеваний, вне очереди по общему правилу могут получить жилье. Социальное жилье в общем случае должно быть предоставлено таким гражданам незамедлительно после возникновения у них права на внеочередное получение жилого помещения. Вместе с тем при определенных условиях им могут быть временно предоставлены жилые помещения маневренного фонда. При этом гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания из числа указанных в утвержденном перечне, признанному недееспособным и нуждающимся в постоянном постороннем уходе, может быть предоставлено жилое помещение площадью, превышающей установленные нормы (но не более, чем в два раза), в частности, с учетом площади, достаточной не только для проживания указанного гражданина, но и для возможности получать необходимый уход от опекуна, являющегося членом его семьи.

Уполномоченным оказывается содействие в решении различных жилищных вопросов не только детей-сирот, многодетных семей, но и иных категорий граждан, воспитывающих детей.

*Ранее Уполномоченный подготавливал исковое заявление и участвовал в суде по вопросу предоставления семье с детьми жилого помещения по договору социального найма. С учетом мнения Уполномоченного было принято положительное решение, однако администрация сельского поселения неоднократно подавала заявление об отсрочке исполнения решения суда. В августе 2024 года суд с учетом мнения Уполномоченного оставил без удовлетворения заявление главы сельского поселения об отсрочке исполнения решения суда.*

*В адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка, являющегося собственником доли жилого помещения. Сособственником жилого помещения является родственник несовершеннолетнего, который занял со своей семьей полностью все жилое помещение. В связи с этим заявителю было подготовлено исковое заявление об устранении препятствий в пользовании жилым помещением и определении порядка пользования жилым помещением. В ходе рассмотрения данного вопроса в суде исковые требования были удовлетворены.*

*В связи с получением искового заявления о принудительном выкупе доли в праве общей долевой собственности на квартиру в адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка-инвалида, проживающая с ним в спорной квартире. В данной квартире также проживала бабушка несовершеннолетнего, являющаяся истцом. В своем заявлении в суд она полагала, что в связи с тем, что ответчик с ребенком не всегда проживали в спорном жилье, доля в праве собственности является незначительной, а также в связи с тем, что проживание с родственниками в одной квартире делают ее условия проживания невыносимыми возможно прекратить право собственности матери ребенка. После участия Уполномоченного в судебном заседании судом было принято решение, согласно которому требования бабушки остались без удовлетворения. В дальнейшем бабушкой была подана апелляционная жалоба, в результате рассмотрения которой стороны пришли к мирному соглашению.*

*С сообщением о неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановке в районе жилого дома обратился один из его жителей. В результате обращения Уполномоченного в прокуратуру города был выявлен ряд нарушений действующего законодательства, в связи с чем ответственному за эти нарушения органу было выдано предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований, а также предписание, которое было не исполнено, в связи с чем возбуждено дело об административном правонарушении.*

На основании проведенного анализа соблюдения прав и законных интересов детей на жилище целесообразно рекомендовать:

1) Министерству труда и социального развития Калужской области:

* рассмотреть возможность увеличения финансирования, выделяемого на выдачу сертификатов лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
* рассмотреть вопрос принятия регионального законодательства, позволяющего снизить финансовый ценз при выдаче сертификата лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2) Главам администраций муниципальных районов и городских округов Калужской области:

* принять меры по развитию маневренного фонда;
* усилить контроль за сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением их надлежащего санитарного и технического состояния;
* усилить контроль за содержанием и своевременным решением вопроса оплаты за жилищно-коммунальные услуги по жилым помещениям, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

3) Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области совместно с главами администраций муниципальных районов и городских округов Калужской области проработать вопрос по обеспечению земельных участков, выделяемых многодетным семьям, необходимой инфраструктурой.

## **2.8. Право на охрану здоровья и реабилитацию**

В 2024 году по вопросам реализации права на охрану здоровья и реабилитацию поступило 74 обращения, из них 29 письменных и 45 устных, что на 23,7 % меньше, чем 2023 году и на 39,8 % меньше, чем 2022 году (Таблица 10).

Наибольшее количество обращений в рамках реализации данного права поступило по вопросам инвалидности (установление и продление, реабилитация и абилитация), лекарственного обеспечения несовершеннолетних, оказания медицинской помощи.

К сожалению, в 2024 году в регионе продолжилось снижение рождаемости. За 2024 год родились 8 023 ребенка, что на 255 детей меньше, чем в 2023 году и на 542 меньше, чем 2022 году.

По данным министерства здравоохранения в 2024 году зарегистрирован 41 случай смерти детей от 1 до 17 лет. В причинной структуре детской смертности на первом месте – внешние причины (несчастные случаи, травмы и отравления) - 24 случая, второе место занимают врожденные аномалии развития (ВАР) и онкологические заболевания – 8 случаев, на третьем месте болезни органов дыхания, пневмонии - 6 случаев, заболевания сердечно-сосудистой системы – 3 случая.

Таблица 10 – Количество поступивших обращений по вопросам защиты прав на охрану здоровья и реабилитацию

| **Категория вопросов** | **Количество обращений** | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** |
| Врачебные ошибки | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Заболевания и их последствия | 3 | 9 | 12 | 1 | 1 | 2 | 1 | 1 | 2 |
| Лекарственное обеспечение | 8 | 15 | 23 | 7 | 12 | 19 | 7 | 6 | 13 |
| Медицинская помощь | 7 | 11 | 18 | 13 | 5 | 18 | 7 | 6 | 13 |
| Инвалидность | 9 | 40 | 49 | 8 | 32 | 40 | 11 | 26 | 37 |
| Иные вопросы | 5 | 11 | 16 | 9 | 9 | 18 | 2 | 6 | 9 |
| **Итого:** | **33** | **90** | **123** | **38** | **59** | **97** | **29** | **45** | **74** |

01.08.2024 Уполномоченный принял участие в коллегии министерства здравоохранения Калужской области по вопросу младенческой смертности, на который обозначил необходимость решения вопроса нехватки врачей, в том числе неонатологов, развития системы просвещения семей, готовящихся стать родителями, по вопросам беременности, родов, развития детей и ухода за детьми в первый год жизни, незамедлительного сообщения в территориальные КДНиЗП информации о ненадлежащем исполнении родителями родительских обязанностей и оказания помощи семьям.

30.09.2024 Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по предупреждению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних по вопросу: «Об эффективности принимаемых мер по предупреждению младенческой смертности». По итогам заседания было принято решение о:

* необходимости комплектования штата медицинских организаций врачами-специалистами и средним медицинским персоналом, оказывающим медицинскую помощь беременным, роженицам, родильницам и новорожденным;
* неукоснительном обеспечении клинико-микробиологического мониторинга и бактериологического контроля;
* проведении дополнительного обучения специалистов в условиях федеральных центров.

Важной демографической задачей является работа, направленная на профилактику абортов. Во исполнение приказа Минздрава России от 20.10.2020 № 1130н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)» в медицинских организациях Калужской области пациентки в условиях репродуктивного выбора направляются на доабортное консультирование специалистами - психологами, социальными работниками.

По информации министерства здравоохранения в Калужской области внедрено использование речевых модулей для создания у женщин положительных установок на рождение ребенка в ходе оказания медицинской помощи беременным женщинам, находящимся в ситуации репродуктивного выбора (желающим прервать беременность), и проведение доабортного консультирования, а также внедрены анкеты для беременных женщин в ситуации репродуктивного выбора. По результатам данного анкетирования женщинам адресно предоставляется информация о федеральных и региональных мерах социальной поддержки. Из 17 медицинских организаций частной формы собственности - 14 предоставляют в министерство информацию по прерыванию беременности и мотивационному анкетированию.

15.04.2024 Уполномоченный принял участие в проводимом Общественной палатой Калужской области круглом столе на тему: «Будущее Калужского края в детях», направленном на рассмотрение вопросов демографической ситуации, профилактики абортов, сохранения здоровья женщин и повышения рождаемости. В своем выступлении Уполномоченный отметил: «Главный вопрос будущего – это рождаемость на территории региона. При этом настораживает низкий процент постановки женщин на диспансерный учет по беременности после проведенного доабортного консультирования. Необходимо особое внимание уделять женщинам, родившим первого ребенка, их послеродовому сопровождению».

В качестве рекомендаций Уполномоченным предложено развивать систему поддержки и сопровождения семей, принявших решение родить ребенка, в том числе привлекая НКО, уделять особое внимание врачебной этике при работе с беременными и родившими женщинами. Также в ходе заседания было установлено, что зачастую коммерческие медицинские организации проводят аборты в день обращения, процедуру доабортного консультирования не осуществляют, что противоречит требованиям законодательства.

17.07.2024 специалисты аппарата Уполномоченного приняли участие в рабочем совещании по вопросам заключения соглашений об отказе частных клиник региона от абортов, проведенным председателем Законодательного собрания Калужской области. В совещании также приняли участие министр здравоохранения Калужской области и сотрудники министерства, врио руководителя территориального органа Росздравнадзора по Калужской области. В ходе совещания специалистом аппарата Уполномоченного были представлены результаты анализа доступности абортов и соблюдения требований действующего законодательства при оказании медицинской помощи по искусственному прерыванию беременности частными клиниками, проведенного посредствам изучения сайтов медицинских организаций и телефонных звонков в медицинские организации с вопросом о возможности и условиях проведения аборта. В частности, было отмечено, что проводят процедуру искусственного прерывания беременности 14 частных клиник, из которых 2 готовы провести процедуру искусственного прерывания беременности в день обращения, 7 готовы провести процедуру искусственного прерывания беременности без консультации психолога (медицинского психолога, специалиста по социальной работе). На сайтах 7 частных клиник полностью отсутствует информация, рекомендованная письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.12.2022 № 15-4/4009 к размещению на сайтах медицинских организаций всех форм собственности, предоставляющих услуги по прерыванию беременности. По итогам рабочего совещания принято решение провести работу с частными клиниками по вопросам соблюдения требований действующего законодательства при оказании медицинской помощи по искусственному прерыванию беременности и учета рекомендаций Министерства здравоохранения Российской Федерации по оформлению сайтов.

09.08.2024 руководителям частных медицинских организаций, расположенных на территории Калужской области, Уполномоченными были направлены письма с предложением принять меры:

* по обязательному соблюдению раздела IX «Оказание медицинской помощи женщинам при искусственном прерывании беременности» Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология», утвержденного приказом Министерства здравоохранения РФ от 20.10.2020 № 1130н;
* по приведению в соответствие сайтов частных клиник Методическим рекомендациям по оформлению сайтов медицинских организаций всех форм собственности, предоставляющих услуги по прерыванию беременности (письмо Министерства здравоохранения РФ от 20.12.2022 № 15-4/4009).

Кроме того, учитывая высокую социальную значимость демографической ситуации региона частным клиникам было предложено рассмотреть возможность принятия дополнительных мер по профилактике искусственного прерывания беременности, в том числе добровольного отказа от проведения абортов.

Не менее важным является вопрос сохранения и укрепления репродуктивного здоровья молодежи.

24.04.2024 Уполномоченный совместно с Перинатальным центром при ГБУЗ КО «КОКБ» и ГБУЗ КО «Калужский областной Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» в рамках реализуемого проекта «У вас будет ребенок» провел встречу со студентами ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского» на тему: «Репродуктивное здоровье».

По данным министерства здравоохранения Калужской области в настоящее время на территории Калужской области проживают 4488 детей-инвалидов (Таблица 11). В 2024 году увеличилось количество детей, получивших инвалидность.

Отмечается ежегодное увеличение количества детей, инвалидность которых обусловлена психическими расстройствами.

Таблица 11 - Структура заболеваемости детей, обусловившей возникновение инвалидности

| **Наименование показателя** | **Количество детей** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| Всего детей-инвалидов | 3 976 | 3 651 | 4 488 |
| Инфекционные и паразитарные заболевания | 6 | 3 | 12 |
| Новообразования | 203 | 204 | 188 |
| Болезни крови и кроветворных органов | 44 | 48 | 46 |
| Болезни эндокринной системы | 389 | 430 | 448 |
| Психические расстройства | 887 | 1 093 | 1 265 |
| Болезни нервной системы | 520 | 562 | 560 |
| Болезни глаза | 108 | 100 | 87 |
| Болезни уха | 211 | 211 | 191 |
| Болезни органов дыхания | 12 | 12 | 10 |
| Болезни органов пищеварения | 41 | 49 | 51 |
| Болезни мочеполовой системы | 37 | 35 | 36 |
| Болезни кожи | 10 | 13 | 17 |
| Болезни костно-мышечной системы | 134 | 156 | 165 |
| Врожденные аномалии | 638 | 686 | 684 |

*В адрес Уполномоченного обратилась мама несовершеннолетнего ребенка по вопросу продления ему инвалидности. По информации матери по истечению месяца после прохождения ребенком врачебной комиссии документы ребенка не были переданы участковым врачом-педиатром на медико-социальную экспертизу. После разговора с председателем врачебной комиссии и направления обращения в министерство здравоохранения Калужской области вопрос продления инвалидности был оперативно рассмотрен. Выплаты на ребенка-инвалида в связи с оформлением инвалидности позже необходимого срока не были прекращены.*

Сотрудниками аппарата Уполномоченного в июне 2024 г. проведены переговоры с руководителем рабочей группы «Протокол сообщения диагноза» Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка по вопросу участия Калужской области в пилотном проекте федерального Уполномоченного по правам ребенка и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» по внедрению единого порядка сообщения информации родителям ребенка при подозрении или выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно). В рамках пилотного проекта прошли обучение главный внештатный специалист министерства здравоохранения Калужской области по медицинской психологии и главный внештатный специалист министерства здравоохранения Калужской области по медицинской генетике.

По информации министерства здравоохранения Калужской области в регионе отмечается нехватка узкопрофильных специалистов. Особенно это касается детских онкологов и кардиологов.

19.07.2024 Уполномоченный провел встречу с и.о. главного врача ГБУЗ КО «Калужская областная клиническая детская больница». В рамках встречи обсудили кадровые вопросы, а также их решение посредством обучения будущих медиков по целевому направлению. Больница нуждается в таких узкопрофильных специалистах как: гематолог, кардиолог, ЛОРа-сурдолог, а также в младшем медицинском персонале.

В 2024 году продолжилась работа по обеспечению детей высокотехнологичной медицинской помощью, а также консультациями и госпитализацией (Таблица 12).

Таблица 12 - Обеспечение лечением детей

| **Наименование показателя** | | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию: | высокотехнологичной медицинской помощи | 711 | 677 | 537 |
| иной медицинской помощи (консультации + госпитализации по ОМС) | 2 316 | 2 439 | 2 670 |
| Количество выделенных квот по оказанию: | высокотехнологичной медицинской помощи | 711 | 711 | 537 |
| иной медицинской помощи (консультации + госпитализации по ОМС) | 2 316 | 2 439 | 2 670 |

*С жалобой на невозможность получения полиса обязательного медицинского страхования подопечному, являющемуся переселенцем из ДНР, обратился опекун ребенка. После обращения Уполномоченного в адрес председателя Федерального фонда обязательного медицинского страхования, ребенок получил полис ОМС, после чего смог бесплатно получить необходимую медицинскую помощь.*

По данным министерства здравоохранения Калужской области в 2024 году за счет средств федерального бюджета льготными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания обеспечено 850 детей на сумму 37,594 млн. рублей, из них дети до 3-х лет – 46 человек на сумму 2,351 млн. рублей.

В 2024 году за счет средств регионального бюджета льготными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания обеспечено 4 413 детей на общую сумму 194,408 млн. рублей, из них дети до 3-х лет – 1 643 детей на сумму 10,750 млн. рублей.

20.03.2024 Уполномоченный принял участие в проведенной Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка общественной презентации результатов мониторинга на тему: «Лекарственное обеспечение детей с инвалидностью в субъектах Российской Федерации». В ходе общественной презентации экспертами дана оценка доступности, своевременности и эффективности обеспечения детей-инвалидов необходимыми лекарственными препаратами. По итогам общественной презентации определены дополнительные задачи института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в содействии повышению оперативности обеспечения лекарственными препаратами детей-инвалидов.

В рамках действующего законодательства обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами осуществляется по международному непатентованному наименованию, а при его отсутствии - группировочному или химическому наименованию независимо от страны-производителя. В случае индивидуальной непереносимости и (или) по жизненным показаниям по решению врачебной комиссии медицинской организации осуществляется назначение лекарственных препаратов по торговым наименованиям и, далее, закупка лекарственных препаратов для обеспечения конкретного пациента по протоколу врачебной комиссии.

В 2024 году на фармацевтическом рынке возникла дефектура ряда оригинальных импортных препаратов Урсофальк, НовоРапид, Хумалог Микс 25, Энплейт, Депакин Хроно, АЦЦ 100, АЦЦ 200, Креон 10000 (производства Германия), Неулептил, Ранвэк, Топамакс. Медицинские организации информировались о необходимости корректировки назначений и подбору альтернативных схем лечения, а также принимались меры для закупки достаточного количества препаратов-дженериков или препаратов аналогичного действия отечественных и зарубежных производителей.

*В 2024 году поступило обращение мамы ребенка по вопросу непредоставления ребенку лекарственного препарата. В рамках работы с обращением, в министерство здравоохранения Калужской области* *было направлено письмо с просьбой провести проверку по указанному в обращении факту. Согласно предоставленному ответу лекарственный препарат был отпущен.*

На основании Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в рамках реализации переданных полномочий в соответствии с Постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 44 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» обеспечение лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, осуществляется за счет средств регионального бюджета. В региональный сегмент федерального регистра лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, включено 56 детей. Все дети, нуждающиеся в лекарственных препаратах и специализированных продуктах лечебного питания, обеспечены в полном объеме. В 2024 году из регионального бюджета на эти цели израсходовано 22,022 млн. рублей.

Фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра» централизованно закупаются и поставляются лекарственные препараты для лечения детей Калужской области. В 2024 году 73 ребенка обеспечены лекарственными препаратами на сумму 829 млн. рублей. После достижения детьми возраста 19 лет, обеспечение которых осуществлялось за счет средств Фонда, расходы на дальнейшее обеспечение пациентов возлагаются на региональный бюджет.

По информации министерства здравоохранения Калужской области в рамках реализации федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» на 2024 год из федерального бюджета были выделены финансовые средства на обеспечение системами непрерывного мониторинга глюкозы детей в возрасте от 2 до 4 лет, и от 4 до 17 лет. В рамках выделенных финансовых средств обеспечено 364 ребенка необходимыми системами непрерывного мониторинга глюкозы.

В рамках реализации постановления Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 44 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» осуществляется обеспечение детей, страдающих диабетом, расходными материалами для инсулиновых помп. На реализацию данного мероприятия из бюджета Калужской области на 2024 год выделено 4,5 млн. рублей. В 2024 году 111 детей с установленными инсулиновыми помпами обеспечены необходимыми расходными материалами за счет средств регионального и федерального бюджетов на сумму 15,53 млн. рублей.

26.03.2024 сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в рабочей встрече заместителя Губернатора Калужской области по социальным вопросам, министра здравоохранения Калужской области, а также представителей министерства здравоохранения Калужской области с родителями, воспитывающими детей с сахарным диабетом, по вопросу выдачи инсулина с другим торговым наименованием и возможными, в этой связи, нежелательными реакциями. В ходе встречи было решено, что дети, получающие инсулин, содержащий вспомогательное вещество «никотинамид», продолжат его получать. Во всех остальных случаях будет проводится замена на другой инсулин, но также содержащий действующее вещество инсулин «аспарт». В случае возникновения нежелательных реакций врачебными комиссиями медицинских организаций будут даваться заключения о необходимости получения инсулина по торговому наименованию.

По данным министерства здравоохранения Калужской области отмечается ежегодное увеличение количества детей-инвалидов, обратившихся и обеспеченных техническими средствами реабилитации (далее - ТСР) (Таблица 13).

Таблица 13 - Обеспечение детей техническими средствами реабилитации

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Период** | **Обратилось, чел. (в том числе по выплате компенсации за самостоятельно приобретенное ТСР)** | **Обеспечено, чел. (в том числе по выплате компенсации за самостоятельно приобретенное ТСР)** |
| 2022 год | 817 (в том числе 232 за выплатой компенсации) | 794 (в том числе выплачено 207 компенсаций) |
| 2023 год | 864 (в том числе 246 за выплатой компенсации) | 765 (в том числе выплачено 208 компенсаций) |
| 2024 год | 880 (в том числе 212 за выплатой компенсации) | 880 (в том числе 212 за выплатой компенсации) |

*С жалобой на качество предоставленного технического средства реабилитации обратилась мама ребенка-инвалида. После обращения Уполномоченного в ОСФР по Калужской области поставщиком было принято решение о замене комплектующей части технического средства реабилитации.*

Дети-инвалиды имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе на предоставление путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортные организации.Согласно данным, предоставленным министерством здравоохранения Калужской области, количество родителей детей-инвалидов, обратившихся с заявлением на получение санаторно-курортного лечения, сократилось, в тоже время процент выданных детям-инвалидам и сопровождающим их лицам путевок от количества обратившихся возрос (Таблица 14).

Таблица 14 - Обеспечение детей-инвалидов и сопровождающих их лиц санаторно-курортным лечением

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| Численность родителей детей-инвалидов, обратившихся с заявлением на получение санаторно-курортного лечения, (человек) | 579 | 422 | 294 |
| Количество выданных путевок детям-инвалидам и сопровождающим их лицам, (штук) | 278 | 322 | 242 |
| Доля удовлетворенных заявлений на получение санаторно-курортного лечения, (%) | 48 | 76,3 | 82,3 |

*В адрес Уполномоченного поступило обращение мамы ребенка-инвалида, зарегистрированного на территории города Москвы, но фактически проживающего на территории Калужской области, по вопросу невозможности встать на учет для получение ребенком бесплатной санаторно-курортной путевки. После обращения в адрес Уполномоченного по правам ребенка в городе Москве, ребенок в декабре 2024 г. был поставлен на соответствующий учет.*

10.07.2024 Уполномоченный с рабочим визитом посетил ГКУЗ КО «Детский санаторий для больных туберкулезом Калужской области им. П. Морозова» (далее – санаторий).

Санаторий рассчитан на одновременное оздоровление 215 детей от 3 до 14 лет без сопровождения законных представителей. Питание четырехразовое. Санаторий работает круглогодично, в течение года организуется 3 заезда. Вместе с тем, продолжительность пребывания несовершеннолетнего на оздоровлении составляет от 30 до 40 календарных дней.

С целью непрерывного образовательного процесса несовершеннолетних, получающих оздоровление, на базе санатория функционирует лицензированная школа, осуществляющая образовательный процесс по образовательным программам Министерства образования и науки РФ с 1 по 8 класс включительно.

Проблемным моментом в части получения путевки на оздоровление несовершеннолетних в санатории является то, что в ряде муниципальных образований отсутствуют врачи-фтизиатры и, для получения заключения и путевки жителям необходимо ехать в город Калугу для обследования в туберкулезном диспансере.

Сведения об оказании на территории региона паллиативной помощи детям, согласно данным министерства здравоохранения Калужской области, представлены в Таблице 15.

Таблица 15 - Сведения об оказании паллиативной помощи детям

| **Наименование показателя** | | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, всего | | 54 | 58 | 65 |
| в т.ч.: на дому | | 49 | 51 | 52 |
| Число посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи | | 677 | 708 | 903 |
| Количество детских хосписов | | 0 | 0 | 0 |
| Количество детских паллиативных отделений при больнице | | 1 | 0 | 0 |
| Число коек, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям, всего | | 9 | 11 | 12 |
| в т.ч.: | паллиативные койки | 9 | 9 | 12 |
|  | койки сестринского ухода | 0 | 0 | 0 |
| Численность поступивших в отчетном году детей (0-17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях | | 17 | 10 | 14 |
| Численность выписанных в отчетном году детей (0-17 лет), получающих паллиативную помощь | | 14 | 6 | 11 |
| Численность умерших в отчетном году детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи | | 2 | 11 | 12 |
| Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям | | 2 | 2 | 3 |
| Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего | | 8 | 9 | 12 |
| в т.ч.: | прошедших обучение (прослушавших курс в рамках Педиатрии) по дополнительному профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям | 8 | 9 | 12 |

*В 2024 году за помощью обратилась мама паллиативного ребенка по вопросу отказа в предоставлении ее ребенку специализированного питания. После обращения Уполномоченного в ГБУЗ КО «Детская городская больница» индивидуальная заявка и протокол врачебной комиссии о необходимости обеспечения пациента льготным питанием были направлены в министерство здравоохранения Калужской области, в результате чего ребенок был обеспечен необходимым специализированным питанием.*

По информации министерства здравоохранения Калужской области на территории Калужской области в настоящее время 320 общеобразовательных организаций имеют 193 медицинских кабинета, из них лицензию на осуществление медицинской деятельности имеют 188 кабинетов (97%). Все 15 школ-интернатов (100%) на территории Калужской области имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности в 15 медицинских кабинетах.

216 дошкольных образовательных организаций, имеют 236 медицинских кабинетов, из них лицензию на осуществление медицинской деятельности имеют 234 медицинских кабинета (99%).

На основании проведенного анализа соблюдения прав и законных интересов детей на охрану здоровья и реабилитацию целесообразно рекомендовать министерству здравоохранения Калужской области разработать дополнительные меры, направленные на:

* профилактику искусственного прерывания беременности;
* увеличение количества медицинского персонала, в том числе, узкопрофильных специалистов в регионе;
* усиление контроля за соблюдением требований законодательства в сфере лекарственного обеспечения детей;
* рассмотрение вопроса открытия детских ревматологических кабинетов;
* увеличения количества детей, получивших санаторно-курортное лечение.

## **2.9. Право на отдых**

В 2024 году по вопросам реализации права на отдых поступило 14 обращений, из них 5 письменных и 9 устных, что на 30% меньше, чем 2023 году и на 33,3% меньше, чем в 2022 году. Подавляющее большинство обращений касались вопросов предоставления путевок. (Таблица 16).

По данным министерства образования и науки Калужской области за отчетный период в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в Калужской области включены 24 загородные оздоровительные организации (7 их которых являются структурными подразделениями ГАУ КО «Центр «Развитие») и 313 лагерей с дневным пребыванием детей.

Таблица 16 – Количество поступивших обращений по вопросам защиты права на отдых

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Категория вопросов** | **Количество обращений** | | | | | | | | |
| **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** |
| Доступность летнего отдыха | 0 | 1 | 1 | 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| Предоставление путевок | 1 | 7 | 8 | 2 | 8 | 10 | 4 | 9 | 13 |
| Детские оздоровительные лагеря | 1 | 7 | 8 | 5 | 1 | 6 | 0 | 0 | 0 |
| Иные вопросы | 0 | 4 | 4 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 |
| **Итого:** | **2** | **19** | **21** | **7** | **13** | **20** | **5** | **9** | **14** |

12.04.2024 Уполномоченный принял участие в рабочем совещании по вопросам организации летней оздоровительной кампании на базе ГАУЗ КО «Калужский санаторий «Звездный». В совещании также приняли участие заместитель Губернатора Калужской области, представители прокуратуры Калужской области, министерства образования и науки Калужской области, детского оздоровительного лагеря и др. Основанием для проведения рабочего совещания стало то, что ГАУЗ КО «Калужский санаторий «Звездный» не подало сведения для внесения информации о детском оздоровительном лагере в реестр организаций отдыха и оздоровления, а также заявки в Управление Роспотребнадзора по Калужской области на получение санитарно-эпидемиологического заключения на осуществление деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления для работы в период летней оздоровительной кампании 2024 года. По итогам рабочего совещания были выработаны дополнительные меры, направленные на вовлечение ГАУЗ КО «Калужский санаторий «Звездный» в летнюю оздоровительную кампанию 2024 года.

26.04.2024 Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Калужской области по вопросу подготовки к летней оздоровительной кампании 2024 года в Калужской области. Уполномоченным даны рекомендации уделить особое внимание вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних при проведении летней оздоровительной кампании и соблюдения требований законодательства коммерческими организациями, оказывающими услуги по отдыху и оздоровлению детей на территории Калужской области.

В период оздоровительной кампании 2024 года все детские оздоровительные учреждения Калужской области начали свою работу после получения санитарно-эпидемиологических заключений. В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детей в период летней оздоровительной кампании проведена акарицидная и дератизационная обработка территорий.

Для обеспечения безопасности детей в учреждениях отдыха и оздоровления Главным управлением МЧС России по Калужской области были проведены профилактические мероприятия, включающие в себя проведение проверок противопожарного состояния объектов, расположенных на территории учреждений отдыха и оздоровления. Особое внимание было уделено наличию и исправности систем противопожарной защиты, первичных средств пожаротушения, телефонной и радиосвязи, противопожарного водоснабжения, содержанию территорий, сооружений и помещений. Серьезных нарушений выявлено не было.

За период летней оздоровительной кампании 2024 года аварий на системах водоснабжения, канализации и энергоснабжения зарегистрировано не было.

Случаев массовых инфекционных заболеваний, массовых отравлений не зарегистрировано.

По информации министерства образования и науки Калужской области на территории региона во всех загородных оздоровительных лагерях детское питание организованно с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и гигиенических нормативов.

В структурных подразделениях ГАУ КО «Центр «Развитие»: загородном оздоровительном лагерь «Витязь», «Ласточка», «Искра», «Галактика», «Геолог», «Центре отдыха и оздоровления детей и молодежи «Сокол», «Базе отдыха «Кольцово» питание детей во время проведения оздоровительных смен организовано в столовой каждого лагеря, приготовление всех блюд осуществляется на пищеблоках поварами. Все оборудование на каждом пищеблоке ежегодно проходит техническое обслуживание. Производство готовых блюд осуществляется в соответствии с рецептурой и технологией приготовления блюд, отраженной в технологических картах, которое предусматривает ежедневное использование молока, кисломолочных продуктов, мяса, рыбы, овощей, фруктов, сливочного и растительного масла, при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических требований и гигиенических нормативов (п. 2.3.3 СП 2.4.3648-20).

Во всех стационарных лагерях с круглосуточным пребыванием детей, было организовано 5-ти разовое питание, в лагерях с дневным пребыванием детей - 2-х; 3-х - разовое.

Из информации министерства образования и науки Калужской области следует, что договоры на поставку продуктов питания заключаются на основании Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ без проведения конкурентных процедур у единственного поставщика в соответствии с кодами классификации по ОКПД 2. Это позволяет значительно улучшить качество поставляемой продукции, своевременно осуществлять контроль за поставками продуктов питания, а также расширить ассортимент, что положительно влияет на организацию отдыха и оздоровления детей в загородных лагерях. Договоры на поставку продуктов питания заключаются на период проведения каждой смены на каждый лагерь отдельно в соответствии с графиком оздоровительных смен.

Средняя стоимость общего набора продуктов для 5-ти разового питания в день в 2024 году на 1 ребенка в лагере составляла – 488,25 рублей.

Сведения об отдыхе детей, представленные министерством образования и науки Калужской области, приведены в таблице 17.

Таблица 17 – Сведения об отдыхе детей в организациях отдыха и оздоровления

| **Наименование показателя** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию в организациях отдыха и оздоровления | 33 131 | 37 693 | 33 969 |
| Общее количество организаций отдыха и оздоровления детей, внесенных в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления | 330 | 329 | 340 |
| Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию в лагерях дневного пребывания при общеобразовательных организациях | 15 053 | 15 291 | 15 584 |
| Количество проведенных в организациях отдыха и оздоровления профильных смен | 46 | 64 | 10 |
| Численность отдохнувших детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в регионе, в том числе в других субъектах РФ | 529 | 467 | 490 |
| Численность отдохнувших несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 7-17 лет, состоящих на учете в ПДН ОВД и/или КДНиЗП | 407 | 218 | 280 |
| Численность детей-инвалидов и детей с ОВЗ, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления | 111 | 260 | 280 |
| Количество организаций отдыха и оздоровления, оборудованных для пребывания в них детей-инвалидов | 2 | 2 | 2 |
| Количество случаев чрезвычайных происшествий с детьми в период их пребывания в организациях отдыха и оздоровления | 4 | 0 | 0 |

На основании проведенного анализа соблюдения прав и законных интересов детей на отдых целесообразно рекомендовать министерству образования и науки Калужской области совместно с заинтересованными органами государственной власти принять меры:

* по увеличению количества мест в детских оздоровительных лагерях, в том числе для детей-инвалидов;
* по улучшению инфраструктуры и оборудования существующих детских оздоровительных лагерей;
* по разработке и внедрению новых образовательных программ оздоровительного отдыха, включающих физические упражнения, спортивные мероприятия, а также программы по здоровому питанию.

## **2.10. Право на образование**

В 2024 году по вопросам защиты права несовершеннолетних на образование поступило 191 обращение, из них 57 письменных и 134 устных, что на 24,2% меньше, чем в 2023 году, и на 41,4% меньше, чем в 2022 году (Таблица 18).

Таблица 18 – Категории обращений в сфере образования

| **Категория вопросов** | **Количество обращений** | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** |
| Общее образование,  в т.ч.: | 55 | 117 | 172 | 50 | 69 | 119 | 30 | 70 | 100 |
| перевод ребенка из одной образовательной организации в другую | 18 | 49 | 67 | 6 | 17 | 23 | 4 | 14 | 18 |
| конфликты в образовательных учреждениях | 20 | 46 | 66 | 27 | 46 | 73 | 21 | 50 | 71 |
| организация питания для детей | 6 | 15 | 21 | 2 | 2 | 4 | 0 | 4 | 4 |
| организация подвоза обучающихся в образовательные организации | 11 | 7 | 18 | 15 | 4 | 19 | 5 | 2 | 7 |
| Обучение детей с ОВЗ/инвалидностью | 14 | 27 | 41 | 5 | 31 | 36 | 13 | 16 | 29 |
| Качество образования | 3 | 5 | 8 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Иные вопросы | 34 | 71 | 105 | 33 | 63 | 96 | 14 | 48 | 62 |
| **Итого:** | **106** | **220** | **326** | **89** | **163** | **252** | **57** | **134** | **191** |

По данным министерства образования и науки Калужской области по состоянию на 31.12.2024 в регионе 326 образовательных организаций реализуют образовательные программы дошкольного образования:

* 219 детских садов (в том числе 1 государственный, 215 муниципальных, 3 федерального значения);
* 13 частных детских садов и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на ведение образовательной деятельности по программам дошкольного образования;
* 94 общеобразовательные школы (в том числе 2 государственные и 92 муниципальные).

Всеми формами дошкольного образования охвачены 43 477 детей.

В соответствии с данными региональной информационной системы доступности дошкольного образования в Калужской области (РИС ДДО КО) доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1 года до 7 лет составляет 100%. Очередь («актуальный спрос») в ДОО региона на 2024/25 учебный год отсутствует.

В течение 2024 года в адрес Уполномоченного обращения по вопросам устройства детей в ДОО не поступали.

В 2024 году в рамках мероприятий государственной программы Калужской области «Развитие общего и дополнительного образования в Калужской области» созданы 425 дополнительных дошкольных мест, в том числе 150 мест для детей в возрасте до 3 лет.

В 2025 году планируется создание 160 дополнительных дошкольных мест за счет средств областного и местного бюджетов путем приобретения здания для размещения детского сада в дер. Кабицыно Боровского района.

Несмотря на активно ведущуюся работу по повышению качества и доступности дошкольного образования, все еще остаются нерешенными вопросы материально-технического обеспечения и оснащения ДОО.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Т., о нарушении в дошкольной образовательной организации (далее – детский сад, образовательная организация) санитарно-эпидемиологического законодательства.*

*Указанное обращение было направлено в органы прокуратуры.*

*Согласно полученной информации, администрацией муниципального образования, в ответ на обращение прокуратуры дан ответ, согласно которому управлением архитектуры и градостроительства администрации осуществлен выезд на место, определены места обустройства дополнительных пешеходных дорожек к входам-выходам из детского сада.*

*Администрацией детского сада подготовлена проектно-сметная документация на постройку теневых навесов, постройка которых запланирована на 2023-2025 г.г. в рамках выделяемого финансирования из бюджета муниципального образования. Воспитанники дошкольного учреждения во время прогулки гуляют на участках, имеющих навесы и тень от деревьев.*

*По вопросу освещения администрацией муниципального образования дан ответ, что на прогулочных площадках детского сада имеется 8 светильников, мощность которых соответствует проектной документации, по периметру установлено 9 светильников, свет которых освещает территорию детского сада, все приборы исправны.*

*Однако в ходе проведенной прокурорской проверки выявлены нарушения требований законодательства, поскольку уровень освещенности на территории прогулочных площадок детского сада не соответствует необходимым требованиям, фактическая освещенность территории прогулочных площадок ниже установленной нормы. Кроме того, на территории образовательной организации отсутствуют теневые навесы, беседки.*

*В связи с выявленными нарушениями заведующая образовательной организацией по постановлению прокуратуры привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 6.3. КоАП РФ в виде штрафа.*

*Также прокуратурой руководителю образовательной организации было внесено представление об устранении допущенных нарушений закона, которое рассмотрено, однако нарушения не были устранены, в связи с чем прокуратурой в суд было направлено исковое заявление об обязании образовательной организации установить теневые навесы, беседки, а также оборудовать территорию образовательной организации наружным электрическим освещением.*

*Решением суда указанное исковое заявление прокуратуры удовлетворено, установлен срок для исполнения решения.*

*Дополнительно прокуратурой в администрацию муниципального образования внесена для рассмотрения информация об оборудовании проходов возле образовательной организации.*

*Вместе с тем, в ходе проверки при посещении детского сада установлено, что образовательной организацией не приняты меры, направленные на недопущения беспрепятственного входа на территорию посторонних лиц, в связи с чем, прокуратурой руководителю образовательной организации внесено представление об устранении допущенных нарушений закона.*

В 2024 году в Калужской области осуществляли свою деятельность 348 образовательных организаций общего образования: 15 – государственных, 321 – муниципальная, 12 – частных. Общее количество обучающихся, получающих общее образование, составляет – 123 718 (123 315 в 2023 году) человек.

Образовательный процесс в двухсменном режиме был организован в 40 общеобразовательных учреждениях. Количество детей, обучающихся во вторую смену, составляет 8 536 человек (так же, как и в 2022 году).

Многосторонним комплексным средством повышения качества, эффективности и доступности общего образования в регионе является профильное обучение. Преобладающей моделью организации профильного обучения является внутришкольная модель, в рамках которой обучение на уровне среднего общего образования организовано по пяти профилям.

По данным министерства образования и науки Калужской области в регионе особое внимание уделяется развитию практико-ориентированных направлений подготовки обучающихся в рамках предпрофильной подготовки и профильного обучения, а также внеурочной деятельности и дополнительного образования, таких как аграрное, психолого-педагогическое, медицинское, инженерное. В Калужской области действуют:

* в 26-ти школах 64 аграрных класса (группы) (610 человек);
* в 64-х школах 111 педагогический классов (групп) (1 715 человек);
* в 24-х школах 53 медицинских класса (687 учащихся);
* в 25-ти школах 49 инженерных классов (729 человек).

В регионе особое внимание уделяется созданию в школах условий для обучения детей с особенностями развития. На территории области функционирует 12 коррекционных школ-интернатов и одна школа для детей с ограниченными возможностями здоровья, в которых обучается 1 813 детей с ОВЗ.

Не смотря на уделяемое проблемам детей с ОВЗ внимание, одной из главных нерешенных проблем остается отсутствие достаточного количества специалистов в сфере работы с такими детьми.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение о рассмотрении вопроса создания на базе ГКОУ КО «Калужская школа-интернат № 1» ресурсного класса с обучением по адаптированной основной общеобразовательной программе начального общего образования обучающихся с задержкой психического развития (вариант 7.2).*

*Из обращения: «… ребенок нуждается в специальных образовательных условиях с учетом особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей. ГКОУ КО «Калужская школа-интернат №1» - интернат VII вида является единственным в нашем городе образовательным учреждением, где существуют образовательные адаптированные программы для детей с ЗПР....».*

*Из полученного от министерства образования и науки Калужской области ответа на обращение Уполномоченного следует, что в 2024/2025 учебном году на базе ГКОУ КО «Калужская школа-интернат № 1» планируется открытие класса для обучающихся с задержкой психического развития (вариант 7.2).*

*Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования утвержден приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».*

*По вопросу зачисления ребенка в ГКОУ КО «Калужская школа-интернат № 1» заявителю рекомендовано обратиться в данное учреждение. обращение остается на контроле Уполномоченного.*

В рамках мероприятий по обновлению материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях с 2015 по 2025 годы капитально отремонтированы 95 спортивных залов общеобразовательных организаций. В общеобразовательных организациях работают 12 закрытых плавательных бассейнов, в них обучается плаванию более 5 000 детей.

Функции подвоза обучающихся в регионе выполняет созданное в 2002 году ГКУ «Школьный автобус», являющееся подведомственной организацией министерства образования и науки Калужской области. В настоящее время учреждение осуществляет ежедневные перевозки более 12 тысяч учащихся не только к месту учебы, но и в учреждения дополнительного образования детей по 292 маршрутам. На всех автобусах установлена спутниковая навигационная система ГЛОНАСС. Во всех муниципальных районах Калужской области разработаны схемы маршрутов движения транспортных средств и утверждена сеть маршрутов движения.

Использование школьных автобусов является одним из важных условий обеспечения в регионе доступности мест обучения детей, создания современных условий обучения.

Забота о безопасности детей, об их жизни и здоровье, является предметом повышенного внимания со стороны всех государственных и муниципальных органов. Это в частности касается и обеспечения безопасности при перевозке детей всеми видами транспорта, в том числе и школьным автобусом.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение о невозможности доставки детей в школу в связи с неисправностью школьного автобуса на маршруте № 213 «Перемышль-Верхнее Алопово-Нижнее Алопово-Покровское-Поляна-Перемышль». Также в обращении заявитель описал некоторые неисправности школьного автобуса, с которыми, тем не менее, осуществлялась перевозка детей.*

*В ответ на обращение Уполномоченного в адрес министерства образования и науки Калужской области по обозначенной проблеме, получена информация о том, что для подвоза детей временно был предоставлен подменный транспорт, неисправный автобус отправлен на ремонт и вернется на маршрут только после его проведения.*

В Калужской области функционируют 3 государственных учреждения дополнительного образования детей, полномочия учредителя в отношении которых выполняет министерство образования и науки Калужской области (далее – Центры). Центры выполняют функции ресурсных центров по развитию и поддержке научно-технического и художественного творчества, естественно-научной и туристко-краеведческой направленности. На базе одного из Центров создан и функционирует ресурсный центр по вопросам организации дополнительного образования для детей с OB3 (далее – ресурсный центр).

В г. Калуга и г. Обнинск на базе учреждений дополнительного образования работают 2 детских технопарка «Кванториум» (более 3500 бюджетных мест). Дополнительные общеразвивающие программы реализуются в рамках сетевого взаимодействия с предприятиями реального сектора экономики, профессиональными образовательными организациями.

На базе ГБУ ДО КО «Областной центр дополнительного образования детей им. Ю.А. Гагарина» работает мобильный технопарк «Кванториум», обеспечивающий доступность дополнительного технического образования для детей, проживающих в сельской местности и малых городах.

По данным министерства образования и науки Калужской области на базе 7 общеобразовательных организаций городов Калуги и Малоярославца также работают детские технопарки «Кванториум». В регионе работают на базе 3 школ центры цифрового образования детей «IT-куб» (города Калуга, Кондрово и Балабаново). На базе общеобразовательных организаций в регионе функционирует 180 центров образования естественнонаучной и технологической направленности «Точка роста». В рамках реализации проекта «Цифровая образовательная среда» цифровым оборудованием оснащены 295 общеобразовательных организаций.

Растет интерес школьников к освоению программ технической направленности, рост численности обучающихся отмечается начиная с 2019 года (134 программы технической направленности в 21 муниципалитете Калужской области), в 2024 году такие программы реализуются во всех 26 муниципальных образованиях - в 96 образовательных организациях по 607 программам технической направленности.

С нового учебного года в 17 школах Калужской области стартовало освоение образовательных программ по сборке и эксплуатации беспилотных авиационных систем (далее – БАС). На базе ГБУ ДО КО «ОЦДОД им. Ю. А. Гагарина» оборудована площадка для тренировочных полетов, а также полетная зона для проведения соревнований по запуску и управлению БАС.

В образовательных организациях Калужской области наблюдается рост количества школьных театров: 216 школьных театров в 2022 г. и 287 школьных театров в настоящее время.

В системе дополнительного образования Калужской области создано и работают 58 медиацентров и 144 школьных пресс-центров. Этим направлением охвачены все муниципалитеты Калужской области. В 44 из них в течение последних трех лет, обновлена материально-техническая база.

По информации министерства образования и науки Калужской области в общеобразовательных организациях региона завершено создание школьных спортивных клубов, их создано 337 (что составляет 100% образовательных организаций).

240 образовательных организаций реализуют программы туристско-краеведческой деятельности. Этим направлением охвачены все муниципалитеты Калужской области. В 51 образовательной организации по туристско-краеведческому направлению обновлена материально-техническая база. Установлено 16 скалодромов, функционируют 232 школьных музея, из них в 2024 году обновили материально техническую базу 23 музея.

Важное место в развитии доступности дополнительного образования отведено Навигатору дополнительного образования Калужской области, представляющего собой единую электронную базу всех творческих объединений и секций региона.

В 2024 году капитальный ремонт школ в рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования проводился на 14 объектах: в 8 школах с однолетним циклом работ 2024 года, в 5 школах с двухлетним циклом работ 2024-2025 гг. и в общеобразовательном учреждении, работы в котором начаты в 2023 году. В рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования проводится не только капитальный ремонт школ, но и оснащение общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания. В школы приобретается современная мебель, технологическое оборудование для школьных столовых, оборудование и спортивный инвентарь для спортивных залов, современная компьютерная техника, аксессуары для библиотеки и актового зала.

Обеспечение прав детей на предоставление питания в период их нахождения в общеобразовательных организациях Калужской области осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ст. 37), от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (ст. 25.2).

По данным министерства образования и науки Калужской области во всех муниципальных районах и городских округах Калужской области утверждены муниципальные программы по совершенствованию организации школьного питания, предусматривающие финансирование из муниципальных бюджетов. Нормативными правовыми актами органов местного самоуправления определяются порядок организации питания, категории обучающихся, обеспечивающихся льготным или бесплатным питанием.

Формат организации питания для учащихся определяется учредителем общеобразовательной организации, которым является орган местного самоуправления, самостоятельно, исходя из оснащенности школьных пищеблоков технологическим оборудованием, кадрами, проектной мощности обеденных залов школы.

В 200 муниципальных общеобразовательных организациях и 10 государственных образовательных организациях региона приготовление питания осуществляется сотрудниками образовательных организаций (поварами, кухонными рабочими), находящимися в штате учреждений.

В 117 муниципальных общеобразовательных организациях и 3 государственных образовательных организациях приготовление горячего питания осуществляется с помощью питающих организаций, в соответствии с заключенными контрактами (договорами) на организацию питания.

В 4 муниципальных общеобразовательных организациях и 1 государственной образовательной организации школьные столовые работают как буфеты-раздаточные.

В общеобразовательных организациях Калужской области создана и постоянно совершенствуется система многоступенчатого административного-общественного контроля за организацией питания учащихся: работают бракеражные комиссии (производится ежедневное снятие пробы готовой пищи, оценка качества блюд по органолептическим показателям, проверка соблюдения норм закладки); функционируют группы родительского контроля (проверка соответствия ежедневного меню примерному меню по набору блюд, отсутствия в дополнительном меню запрещенных к реализации в детских организациях продуктов, соблюдения культуры обслуживания обучающихся); проводится анкетирование родителей и учащихся по вопросам организации горячего питания и удовлетворенности его качеством (периодичность не менее 2 раз в год).

Разработано примерное положение о проведении мероприятий родительского контроля за организацией горячего питания в общеобразовательной организации, в котором определены единые подходы к организации работы школ в данном направлении.

Системный мониторинг результатов мероприятий родительского контроля проводится учредителем общеобразовательной организации. Предложения по улучшению питания учащихся обсуждаются и принимаются на совещаниях с руководителями муниципальных органов управления образованием и общеобразовательных организаций.

Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований областного бюджета.

Обучающимся с ОВЗ, обучение которых организовано государственными образовательными организациями Калужской области на дому, Постановлением Правительства Калужской области от 28.06.2023 № 451 «Об утверждении Положения о порядке обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными образовательными организациями Калужской области на дому, в том числе возможности замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией» предусмотрена возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2024 г., в том числе в Калужской области, были реализованы мероприятия «Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год». Одним из направлений являлась «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность», в рамках которого специалистами аппарата Уполномоченного был проведен соответствующий мониторинг.

В ходе проведенного мониторинга были реализованы следующие мероприятия:

1. В министерстве здравоохранения Калужской области запрошены и проанализированы сведения:

* о наличии в общеобразовательных организациях Калужской области диетологов;
* о наличии в каждой общеобразовательной организации региона помещения с соответствующими условиями для работы медицинских работников (медицинских кабинетов);
* о достаточности оснащения медицинских кабинетов в общеобразовательных организациях Калужской области;
* о наличии в каждой общеобразовательной организации региона медицинского работника с указанием графика его работы;
* о наличии в общеобразовательных организациях региона стоматологических кабинетов, их оснащении и графике работы медицинского работника.

В министерстве образования и науки Калужской области, а также в администрациях муниципальных районов и городских округов региона запрошены и проанализированы сведения об организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных организациях (школах), включая правовое регулирование и финансовое обеспечение, выделяя имеющиеся ключевые проблемы. Также в министерстве образования и науки Калужской области запрошены сведения о прохождении сотрудниками общеобразовательных организаций подготовки в части оказания первой помощи обучающимся.

2. Проведены рабочие встречи по вопросам организации школьного питания с министром образования и науки Калужской области, с начальником управления образования г. Калуги, с рядом глав и заместителей глав по социальным вопросам муниципальных районов, с представителями питающих организаций.

Результат: рекомендовано активнее привлекать родителей к проведению контроля качества школьного питания; усилить работу по информированию школьников и родителей о правильном питании; обеспечить обмен информацией между заинтересованными лицами о фактах выявления некачественной продукции, поставленной в образовательные организации; продолжить совместную работу по организации качественного питания учащихся.

3. Уполномоченным и сотрудниками его аппарата посещены образовательные учреждения 15 муниципальных районов и городских округов Калужской области. В рамках данных посещений проведен осмотр столовых образовательных учреждений. Также был изучен опыт организации школьного питания в Ярославской области, в том числе работа Комбината социального питания. Члены ДОС при Уполномоченном провели мониторинг соответствия меню готовым блюдам.

4. Проведен комплекс мероприятий по:

* развитию системы контроля качества школьного питания с участием штаба общественного родительского контроля, областного родительского комитета, прокуратуры Калужской области, Управления Россельхознадзора;
* работе с родителями по вопросам здорового питания школьников и формирования привычек здорового питания;
* доработке конкурсной документации при проведении закупочных мероприятий, в части исключения возможности оказания услуг школьного питания на условиях субподряда.

Обеспечению доступности образования и безопасности детей способствует в том числе выстроенная система психолого-педагогической помощи, которая в регионе представлена штатными педагогами-психологами образовательных организаций, социальными педагогами, а также специалистами центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, методических центров и психолого-медико-педагогических комиссий, региональных ресурсных центров.

По данным министерства образования и науки Калужской области в 2023/24 учебном году специалисты служб примирения приняли участие в разрешении 312 конфликтных ситуаций, 310 из которых закончились примирением сторон.

Уполномоченным было организовано 11 встреч на базе образовательных организаций с участием директоров, школьных психологов и учителей образовательных организаций и родителей по вопросам урегулирования конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса. По всем случаям достигнуты положительные результаты.

Организационно-методическое сопровождение деятельности служб медиации/примирения на региональном уровне обеспечивает Центр воспитательного и психологического сопровождения образовательной деятельности КГИРО.

Специалистами КГИРО разработаны и систематически проводятся курсы повышения квалификации по проблемам урегулирования конфликтов «Урегулирование конфликтов в образовании. Школьные службы примирения» для педагогов, педагогов-психологов и других специалистов, ответственных за социально-педагогическое сопровождение в образовательных организациях, объемом 72 часов. Для педагогов разработан модуль «Создание психологически безопасной и комфортной образовательной среды» в объеме 3 часов.

По данным министерства образования и науки Калужской области с целью выявления эмоционально-личностных проблем и нервно-психической напряженности у обучающихся (состояния тревожности, наличия эмоционально-личностных аффективных состояний) школьными педагогами-психологами с 1 класса проводятся диагностические исследования в рамках изучения адаптации обучающихся и плановые мероприятия по профилактике социально-негативных явлений в образовательной среде. По результатам проводятся мероприятия для участников образовательного процесса по коррекции их психического состояния. В образовательных организациях коррекция психических состояний обучающихся проводится школьными психологами адресно с согласия родителей (законных представителей).

В целях выявления группы риска подростков, нуждающихся в первичной профилактической работе, которые могут стать жертвами буллинга или его инициаторами, проводится социально-психологическое тестирование. Основными показателями отнесения к группе риска являются высокие показатели по шкалам опросника: тревога (наличие личных проблем), безнадежность (пессимизм, негативные мысли о будущем), импульсивность (склонность действовать без сознательного контроля, под влиянием внешних факторов или в силу эмоциональных переживаний). С выявленной группой педагогами-психологами организуются групповые тренинги, профилактические мероприятия и индивидуальные занятия по коррекции психоэмоционального состояния и поведенческих проблем. Работа строится с учетом памятки по различным видам девиантного поведения и алгоритма действий специалистов системы образования в ситуациях социальных рисков и профилактике девиантного поведения обучающихся.

Конфликты в образовательной среде – это кризисное развитие педагогической ситуации, характеризующееся резким обострением межличностных отношений и ростом внутреннего, психического напряжения участников образовательного процесса.

Они могут возникать, например, в случае отказа ученика от выполнения учебного задания или в случае ненадлежащего его исполнения, или когда учитель совершает ошибку в анализе действий ученика, не вдумываясь в его мотивы, делая необоснованные выводы, или в результате неумелого разрешения педагогом проблемных ситуаций.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» возлагает на педагогических работников обязанность соблюдать правовые, нравственные и этические нормы, следовать требованиям профессиональной этики (п. 2 ч. 1 ст. 48).

Это означает, что педагогический работник должен уважать честь и достоинство воспитанников и других участников образовательных отношений, защищать воспитанников от любых форм проявления жестокости и унижения, соблюдать культуру устной и письменной речи, не использовать и не допускать использования в присутствии участников образовательного процесса ругательств, вульгаризмов, грубых или оскорбительных фраз.

*Уполномоченному поступила коллективная жалоба родителей учащихся одной из общеобразовательных школ на применение педагогами данной школы ненадлежащих методов и способов воспитания учащихся, нарушения педагогами норм этики, необоснованное ограничение пользования обучающимися туалетными комнатами, бездействие директора образовательного учреждения в связи с указанными обстоятельствами.*

*В ответ на обращение Уполномоченного в адрес главы районной администрации по вопросам, указанным в коллективной жалобе, получена информация, согласно которой факты, изложенные в жалобе, подтвердились частично. Замечания родителей о недопустимости использования педагогами оскорбительных фраз в адрес обучающихся признаны обоснованными. Педагогическому коллективу указано на необходимость воздерживаться от высказываний, которые могут быть восприняты как оскорбительные.*

*Между тем, педагогами школы были выявлены случаи курения сигарет обучающимися в туалетных комнатах во время выхода с урока, в связи с чем и были вынуждены ограничить пользование обучающимися туалетными комнатами.*

*По итогам рассмотрения жалобы проведено совещание с педагогическим коллективом с повторным ознакомлением педагогов с Кодексом педагогической этики.*

*Проведена разъяснительная беседа с классным руководителем в отношении действий при конфликтных ситуациях. Предложено обратить особое внимание на морально-психологический климат в классе, разнообразить формы и методы воспитательной работы, проводить индивидуальную работу с обучающимися.*

*Также сообщалось, что в ходе совместной встречи с родителями, педагогами, обучающимися были найдены компромиссные решения: все усилия педагогов и родителей направить на проблемные вопросы воспитания, учитывать замечания учителей и мнение родителей, возникающие разногласия незамедлительно рассматривать и принимать необходимые решения. Родители были удовлетворены принятыми решениями и принесли извинения за недопонимание сложившейся ситуации.*

*Отделом образования районной администрации взяты на контроль вопросы взаимодействия учителей с родителями (законными представителями) обучающихся. Образовательное учреждение включено в план контрольной деятельности отдела образования на 2024-2025 учебный год.*

Общее число обращений, связанных с конфликтами в образовательных учреждениях, снизилось по отношению к предыдущему году на 2,7%. Значительная часть обращений данной категории поступают устно, где конфликт удавалось разрешить в рамках консультации законных представителей о правовом статусе всех участников конфликта, о четком алгоритме действий, порядке рассмотрения возникших ситуаций в образовательных учреждениях.

На основании проведенного анализа соблюдения прав и законных интересов детей на образование Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать:

1) Министерству образования и науки Калужской области совместно с главами администраций муниципальных районов и городских округов Калужской области принять дополнительные меры по:

* ликвидации (сокращению) двухсменного режима обучения в общеобразовательных организациях Калужской области;
* профилактике конфликтов и буллинга в образовательных организациях;
* устранению дефицита педагогических кадров, в том числе по работе с детьми с ОВЗ;
* обновлению материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам;
* непрерывному мониторингу и контролю качества питания;
* дальнейшему развитию механизмов адресной поддержки педагогических работников, талантливых обучающихся образовательных организаций.

2) ГКУ Калужской области «Школьный автобус»:

* усилить работу по поддержанию парка транспортных средств (школьных автобусов) в технически исправном состоянии;
* проработать вопрос оперативной замены водителей школьного автобуса на период их временной нетрудоспособности, отпуска, в случае увольнения.

## **2.11. Защита иных прав**

В 2024 году по вопросам:

* защиты прав детей на имя, честь и достоинство поступило 31 обращение, из них 5 письменных и 26 устных обращений, что на 72,2% больше, чем в 2023 году, и на 93,7% больше, чем 2022 году;
* права на занятие физической культурой и спортом поступило 11 обращений, из них 8 письменных и 3 устных, что на 8,3% меньше, чем в 2023 году, и на 60,7% меньше, чем в 2022 году;
* реализации прав граждан и их несовершеннолетних детей на благоприятную окружающую среду поступило 24 обращения, из них 12 письменных и 12 устных, что на 300% больше, чем в 2023 году, и на 26,3% больше, чем в 2022 году;
* защиты прав на труд поступило 23 обращения, из них 4 письменных и 19 устных, что на 155,5% больше, чем в 2023 году, и на 27,8% больше, чем в 2022 году;
* защиты прав на доступ к информации и на информационную безопасность поступило 4 обращения (письменных), что на 300% больше, чем в 2023 году, и на 50% меньше, чем в 2022 году (Таблица 19).

Таблица 19 – Количество поступивших обращений по иным вопросам

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Категория вопросов** | **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** | **письм.** | **уст.** | **всего** |
| Право на имя, честь и достоинство | 1 | 15 | 16 | 5 | 13 | 18 | 5 | 26 | 31 |
| Право на занятие физической культурой и спортом | 14 | 14 | 28 | 6 | 6 | 12 | 8 | 3 | 11 |
| Право на благоприятную окружающую среду | 14 | 5 | 19 | 4 | 2 | 6 | 12 | 12 | 24 |
| Право на труд | 1 | 17 | 18 | 3 | 6 | 9 | 4 | 19 | 23 |
| Право на доступ к информации и на информационную безопасность | 3 | 5 | 8 | 0 | 1 | 1 | 4 | 0 | 4 |
| **Итого:** | **33** | **56** | **89** | **18** | **28** | **46** | **33** | **60** | **93** |

**Право на имя, честь и достоинство**

Обращения по вопросам охраны частной жизни касались разъяснений норм законодательства и механизмов защиты прав в случаях вмешательства третьих лиц в частную жизнь семьи с детьми, распространения сведений о частной жизни, клеветы и оскорблений.

Большинство обращений по вопросу изменения имени, отчества и фамилии несовершеннолетнего касались разъяснения порядка действий, возрастных ограничений и возможности изменения имени без согласия второго родителя.

Заявителям давались разъяснения, что порядок изменения имени зависит от возраста ребенка. До достижения ребенком 14 лет родители или один из них могут изменить ему имя с разрешения органа опеки и попечительства. Если ребенку исполнилось 10 лет, это можно сделать только с его согласия. Если ребенок достиг возраста 14 лет, он вправе самостоятельно изменить свое имя, но ему потребуется согласие обоих родителей. При отсутствии такого согласия изменить имя несовершеннолетнему возможно только на основании решения суда.

При выборе собственно имени должны быть соблюдены установленные требования. Запрещена запись имени, которое состоит из цифр, буквенно-цифровых обозначений, числительных, символов и не являющихся буквами знаков, за исключением знака «дефис», или их любой комбинации либо содержит бранные слова, указания на ранги, должности, титулы.

В некоторых случаях возможна перемена отчества ребенку, не достигшему 14 лет:

* если в решении суда (об усыновлении или установлении отцовства) указано о присвоении ребенку нового отчества;
* отец ребенка, не достигшего возраста 14 лет, изменил имя;
* мать ребенка, не состоящая в браке с его отцом, обратилась с заявлением о внесении в запись акта о рождении сведений об отце ребенка либо об их изменении или исключении.

### **Право на занятие физической культурой и спортом**

Большинство обращений касались вопросов безопасности и поддержания надлежащего состояния спортивной инфраструктуры, конфликтов между воспитанниками спортивных секций или родителями воспитанников и тренерским составом.

Данные о доступности в 2024 году спортивных организаций для детей представлены в Таблице 20.

Таблица 20 – О доступе несовершеннолетних к спортивным организациям

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Количество организаций, осуществляющих спортивную подготовку | 49 | 49 | 49 |
| 2. | Численность несовершеннолетних, занимающихся в них | 26 485 | 21 333 | 21 345 |
| 3. | Количество учреждений, осуществляющих работу с инвалидами | 221 | 217 | 204 |
| 4. | Численность несовершеннолетних, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом в них | 3 050 | 3 308 | 3 029 |

По информации министерства спорта Калужской области в 2024 году в учреждениях спортивной направленности Калужской области работали с несовершеннолетними 1 163 тренера-преподавателя, что на 0,5% больше, чем в 2023 году.

В 2024 году в Калужской области осуществляли деятельность 49 учреждений дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта: 14 спортивных школ олимпийского резерва, 1 спортивная адаптивная школа сурдлимпийского и паралимпийского резерва, 34 спортивные школы.

В Калужской области функционируют 2 290 спортивных сооружений (в 2023 году – 2 257, в 2022 году – 2 242), из них: стадионы с трибунами на 1 500 мест и более – 15 ед.; плоскостные спортивные сооружения – 936 ед. (в том числе футбольные поля – 106 ед.;) спортивные залы – 626 ед.; крытые спортивные объекты с искусственным льдом – 8 ед.; манежи – 9 ед.; плавательные бассейны – 79 ед.; лыжные базы – 14 ед.; сооружения для стрелковых видов спорта – 31 ед.; гребные базы и каналы – 3 ед.; универсальные игровые площадки – 109 ед.; площадки с уличными тренажерами – 243 ед.; спот для занятий экстремальными видами спорта (плаза начального уровня) – 2 ед.; каток (сезонный) – 34 ед.; другие спортивные сооружения – 181 ед.

*В 2024 году поступило коллективное обращение по вопросу организации ледового катка на универсальной спортивной площадке. Уполномоченным запрошена информация о проведенной работе и указано на необходимость организации ледового катка. По итогу рассмотрения обращения ГП «Калугаоблводоканал» произведены работы по присоединению к водопроводным сетям и обеспечена точка доступа для заливки катка, муниципальным органом проведены работы по заливке и содержанию катка.*

Ключевым вопросом в развитии спортивных учреждений является кадровое обеспечение отрасли. В настоящее время в рамках целевого обучения в организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях проходит обучение 41 человек, 13 человек в 2024 году закончили обучение по договорам целевого обучения. В 2024 году число штатных тренеров-преподавателей с высшим профессиональным и средним профессиональным образованием, работающих в спортивных школах, составило 93% (в 2023 году – 96,3%, в 2022 году – 77,5%).

Также важным вопросом является безопасность зданий и самих спортивных сооружений. По данным министерства спорта Калужской области ежегодно осуществляется государственная поддержка спортивных организаций в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни», выделяются федеральная субсидия бюджетам муниципальных образований Калужской области на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки, и субсидии из областного бюджета местному бюджету на оказание поддержки муниципальным организациям, осуществляющим спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов. Однако не все спортивные объекты поддерживаются в надлежащем состоянии.

*Гражданка Д. обратилась с жалобой на аварийное состояние здания спортивной школы. В муниципальном образовании запрошена информация о проводимой работе, осуществлен выезд сотрудника аппарата Уполномоченного на место расположения указанного здания и в адрес прокуратуры направлено ходатайство о проведении проверки и принятии мер прокурорского реагирования по обязанию муниципалитета привести указанное здание в соответствие нормам безопасности.*

В 2024 году продолжили реализовываться следующие программы с участием несовершеннолетних: ведомственная программа Калужской области «Плавание для всех» и межотраслевая программа развития школьного спорта в Калужской области.

По информации министерства спорта Калужской области в 2024 году на территории Калужской области было проведено более 250 физкультурно-спортивных мероприятий, участниками которых являлись несовершеннолетние. Наиболее значимыми стали физкультурно-спортивные мероприятия, пропагандирующие виды спорта, которые предусматривают массовое участие жителей, особенно детей и молодежи, такие как - Калужские старты Всероссийского дня бега «Кросс нации», Всероссийский день ходьбы, День зимних видов спорта, Всероссийский Олимпийский день, XLII открытая Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России», ХXV областная летняя Неделя здоровья, Всероссийские соревнования по легкой атлетике «Калужский космический марафон».

На основании проведенного анализа соблюдения прав и законных интересов детей на занятие физической культурой целесообразно рекомендовать:

1. Министерству спорта Калужской области разработать меры по увеличению количества несовершеннолетних, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку;
2. Министерству спорта Калужской области, главам администраций муниципальных районов и городских округов Калужской области:

* дать поручение соответствующим подведомственным организациям и структурным подразделениям администраций усилить контроль за соблюдением безопасности и поддержанием надлежащего состояния спортивных объектов;
* провести мероприятия с сотрудниками и преподавательским составом подведомственных учреждений спортивной направленности о недопустимости возникновения конфликтных ситуаций с обучающимися и их родителями, необходимости соблюдения этических норм и повышения авторитета тренеров-преподавателей.

### **Право на благоприятную окружающую среду**

Большинство обращений касались неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки в населенных пунктах по месту жительства граждан (размещение контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), их ненадлежащее состояние и т.п.).

*На рассмотрение поступило обращение гражданки Р. о ненадлежащем состоянии площадки накопления ТКО, ее переполнении и несвоевременном вывозе коммунальных отходов.*

*В адрес администрации городского округа было направлено требование о приведении указанной площадки накопления ТКО в соответствие санитарным нормам.*

*Согласно представленной администрацией городского округа информации, предприятие, производящее вывоз отходов, привлечено к административной ответственности, коммунальные отходы вывезены.*

На основании проведенного анализа соблюдения прав и законных интересов детей на благоприятную окружающую среду целесообразно рекомендовать:

1) Региональному оператору в сфере обращения с ТКО на территории Калужской области (ГП «КРЭО») усилить мониторинг исполнения операторами по обращению с ТКО договоров на оказание услуг по транспортировке ТКО;

2) Главам администраций муниципальных районов и городских округов Калужской области дать поручение соответствующим структурным подразделениям администраций усилить контроль за соблюдением прав детей на благоприятную окружающую среду.

### **Право на труд**

Большинство устных обращений касались вопросов расчета трудового стажа и предоставления дополнительных выходных родителям детей-инвалидов, [перечня](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115476/3980bc932427885fb8d9dc529d70c26d793fedd1/#dst100008) работ, на которых запрещается применение труда несовершеннолетних. Письменные обращения поступали по различным вопросам: предоставления отпуска и принудительного увольнения родителя несовершеннолетнего, устройства ребенка на работу во время каникул и нарушения прав ребенка при осуществлении им неофициальной трудовой деятельности.

*На рассмотрение поступило обращение гражданки П. о принятии работодателем принудительных мер к ее увольнению.*

*Из обращения следовало, что гражданка П. находится в отпуске по уходу за ребенком, воспитывает его одна и работает неполный рабочий день.*

*В адрес заявителя направлены разъяснения норм трудового законодательства и порядка действий в сложившейся ситуации.*

Занятость подростков носит многоцелевой характер – это профориентация, профилактика молодежной преступности и правонарушений, предупреждение безнадзорности, воспитание трудолюбия, получение навыков трудовой активности, а также гражданское и патриотическое воспитание.

Работа органов службы занятости населения по содействию занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации».

По данными министерства труда и социальной защиты Калужской области ежегодно наибольшее число несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, нашедших работу при содействии службы занятости, трудоустраивается на временные работы в свободное от учебы время. В 2024 году органами службы занятости населения области было трудоустроено 4 470 подростков (в т.ч. 2 434 чел. – в период летних каникул), в 2023 году – 3 992 человек (в т.ч. 2 425 чел. – в период летних каникул), в 2022 году – 3 380 человек (в т.ч. 2 272 чел. – в период летних каникул).

В среднем более 74% организаций, представивших рабочие места для несовершеннолетних, составляют образовательные учреждения (школы, лицеи, гимназии, учреждения дополнительного и среднего профессионального образования). Доля предприятий производственной сферы, принявших на работу несовершеннолетних, составляет порядка 11%, на муниципальных предприятиях и администрациями сельских поселений создается только около 4% рабочих мест.

Большинство рабочих мест организуется непосредственно в образовательных учреждениях в форме школьных бригад, которые создаются по месту обучения. Трудовая деятельность учащихся осуществляется под контролем преподавателей.

Несовершеннолетние выполняют преимущественно легкодоступные несложные работы, не требующие профессиональных навыков: уборка внутришкольных помещений и прилегающих территорий, мелкий ремонт мебели, покраска, выращивание овощей на пришкольных участках, благоустройство территорий населенных пунктов.

Информирование несовершеннолетних об имеющейся возможности трудоустройства проводится на специализированных ярмарках вакансий и учебных рабочих местах. По данным министерства труда и социальной защиты Калужской области в 2024 году проведено 159 специализированных ярмарок вакансий для несовершеннолетних (в 2023 году – 101 ярмарка). Предприятиями и организациями области было заявлено 2,8 тыс. вакантных рабочих мест (в 2023 году – 1,6 тыс. мест). Всего мероприятия посетили более 2,7 тыс. подростков, 2,3 тыс. обратились к представителям работодателей (в 2023 году – посетили более 1,7 тыс. и обратились 1,5 тыс. подростков); из числа посетивших ярмарки 71,4% (1 976 чел.) впоследствии смогли трудоустроиться (в 2023 году – 89% (1 542 чел.).

Программа временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время является самой массовой формой трудовой адаптации молодежи, реализуемой службой занятости населения.

В 2024 году центрами занятости населения области заключено более 528 договоров с работодателями о совместной деятельности по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. В рамках исполнения договоров временно трудоустроен 4 181 подросток.

По информации министерства труда и социальной защиты Калужской области в 2024 году для учащихся временные рабочие места были созданы в 238 организациях в каждом муниципальном образовании, предоставивших рабочие места по 36 профессиям. Большинство несовершеннолетних, около 87%, принимались на рабочие места, не требующие профессиональной подготовки – подсобные рабочие, рабочие по благоустройству населенных пунктов, рабочие зеленого строительства и зеленого хозяйства, уборщики территорий, производственных и служебных помещений. Помимо этого, молодым людям были предложены рабочие места помощника вожатого и помощника воспитателя, ученика слесаря, комплектовщика, стажера-исследователя, транспортировщика, лаборанта, оператора связи, делопроизводителя, техника, библиотекаря, художника-оформителя.

Органами службы занятости области реализуются различные мероприятия, позволяющие молодежи получить информацию о состоянии на рынке труда, сориентироваться в мире профессий и осознанно подойти к выбору будущего места работы.

Консультацию о возможных направлениях профессионального обучения и получения профессии для трудоустройства получили – 3,1 тыс. несовершеннолетних в возрасте 14-17 лет, из них 2,5 тыс. учащиеся общеобразовательных школ. Подростки, не достигшие 14 лет, участвовали в групповых мероприятиях по профессиональной ориентации. Всего в профориентационных мероприятиях приняли участие около 9,0 тыс. обучающихся школ региона.

В 2024 году в ходе профориентационной акции «Выпускник года» для обучающихся 7-11 классов было организовано 60 профориентационных экскурсий на 45 предприятий (организаций), находящихся на территории нашего региона (ПАО «Калужский двигатель», АО «КНИРТИ», ООО «35-й механический завод», АО «КЭМЗ», ПАО Приборный завод «Сигнал», АО «Русский продукт», МБУК «Калужский дом музыки», ГБУК КО «Калужская областная научная библиотека им. В.Г. Белинского», музей МВД и другие).

17 марта 2024 года делегация Калужской области приняла участие в «Фестивале профессий» на выставке-форуме «Россия» ВДНХ с актуальной темой: «Производство и эксплуатация беспилотных летательных аппаратов». В регионе разработана профессиональная образовательная программа по данному направлению и есть заинтересованные предприятия, занимающиеся сборкой, ремонтом и эксплуатацией БПЛА. Школьников, посетивших выставку, особенно заинтересовала возможность самостоятельно собрать из конструктора различные модели.

С 15 по 21 апреля 2024 года прошла Всероссийская акция «Неделя без турникетов», проводимая Калужским региональным отделением ООО «Союз машиностроителей России» совместно с министерством труда и социальной защиты Калужской области, направленная на непосредственное знакомство школьников и их родителей, студентов и молодежи с работой предприятий машиностроительного комплекса, расположенных на территории региона. Работодатели в эти дни подготовили увлекательные экскурсии и встречи с работниками машиностроительных предприятий, которые позволили молодежи увидеть современные средства и технологии производства, погрузиться в производственную среду, почувствовав себя частью интересного производственного процесса.

Для знакомства школьников с организациями профессионального образования были сформированы и размещены на Профориентационном портале Калужской области (profi40.ru) графики «Дни открытых дверей» в организациях высшего и профессионального образования Калужской области на 2023-2024 учебный год.

В апреле – мае 2024 г. традиционно проведено анкетирование выпускников общеобразовательных организаций по вопросам профессионального самоопределения. В анкетировании приняли участие более 3,5 тыс. обучающихся выпускных классов.

В рамках договоров (соглашений), заключенных между органами местного самоуправления и службами занятости соответствующих муниципальных районов (городских округов) Калужской области, о совместной деятельности по профориентации учащихся в 2024 году на площадках организаций дополнительного образования детей, общеобразовательных организаций и службы занятости проведены совместные мероприятия профориентационной направленности:

* профориентационное тестирование по выбору профиля обучения;
* экскурсии в филиалы ГКУ «Кадровый центр Калужской области»;
* профориентационные викторины;
* организовано временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте 14-17 лет в свободное от учебы время.

В рамках реализации Уполномоченным направления № 3 Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год для оценки услуг, предоставляемых Центром занятости населения города Калуги подросткам, организовано посещение Центра занятости представителем Детского общественного совета при Уполномоченном. В Центре занятости несовершеннолетнему было предложено трудоустроиться по месту учебы, оказана помощь в заполнении профиля на сайте «Работа России», осуществлена консультация по сбору необходимых документов для трудоустройства.

В 2024 году Уполномоченным были организованы фокус-группы со старшеклассниками (от 14 до 17 лет). В рамках мероприятия выявлены потребности и предпочтения в трудоустройстве, а также определен круг проблем при трудоустройстве подростков.

Основные проблемы при трудоустройстве подростков по мнению самих ребят: сложная процедура сбора документов для трудоустройства, особенно медицинских справок; низкая заработная плата; отсутствие подходящих вакансий; нехватка свободного времени.

Перечень вакансий наиболее интересных для несовершеннолетних соискателей: работа в 1Т-сфсре (графический дизайнер, разработчик сайтов); работа в образовательной сфере (репетитор, вожатый); работа в сфере логистики (курьер); работа с социальными сетями (SMM); работа в сфере питания (официанты).

В октябре 2024 г. Уполномоченным проведен круглый стол «Трудоустройство подростков в Калужской области. Проблемы и перспективы», в котором приняли участие представители ведущих предприятий, министерства труда и социальной защиты Калужской области, Центра занятости населения города Калуга, учащиеся школ города Калуги, АНО Центр социальной и правовое помощи детям «Старт в будущее», МБОУ ДО «Содружество».

Для стимулирования подростковой трудовой занятости участники круглого стола предложили на постоянной основе проводить совместные встречи на производствах с работодателями, подростками и их родителями; разработать интернет-ресурс, где будут отражены все материалы по трудоустройству подростков, в том числе вакансии и маршруты для подготовки медицинских справок; компенсировать стоимость проезда к месту работы и затраты на оформление медицинских справок.

Традиционно в период осенних каникул проходит профильная смена Уполномоченного. В 2024 году смена была посвящена трудоустройству подростков в рамках реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России», в которой приняли участие 60 подростков в возрасте от 14 до 17 лет из муниципальных районов и городских округов Калужской области. В период проведения смены был рассмотрен «Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних».

Вопрос ответственного трудоустройства подростков в Калужской области был также вынесен на рассмотрение Калужской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Решением указанной комиссии от 24.12.2024 рекомендовано сторонам социального партнерства рассмотреть «Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних» и представить предложение о целесообразности его тиражирования; работодателям, осуществляющим деятельность на территории Калужской области, выделять рабочие места для трудоустройства несовершеннолетних.

Организации и предприятия производственной сферы, несмотря на дефицит кадров, неохотно берут несовершеннолетних на работу, так как для этой категории работников установлены более высокие требования по охране труда, не все работы могут подходить несовершеннолетним гражданам по степени напряженности и безопасности труда, кроме того, у несовершеннолетних, в основном, отсутствуют необходимые навыки и опыт работы. Также работодатели к проблемам трудоустройства относят сложную процедуру трудоустройства.

На основании проведенного анализа соблюдения прав и законных интересов детей на труд целесообразно рекомендовать:

1) Министерству труда и социальной защиты Калужской области:

* разработать комплекс мер, направленный на увеличение количества подростков в возрасте от 14 до 18 лет, временно трудоустроенных в свободное от учебы время, а также на упрощение процедуры трудоустройства данной категории работников;
* вести реестр социально-ответственных работодателей, трудоустраивающих несовершеннолетних;
* проводить ярмарки временных рабочих мест для несовершеннолетних;
* продолжить работу по организации экскурсий для несовершеннолетних на предприятия потенциальных работодателей;
* рассмотреть вопрос возобновления молодежной биржи труда, как отдельного направления работы с несовершеннолетними.

2) Главам администраций муниципальных районов и городских округов Калужской области усилить работу по привлечению работодателей к временному трудоустройству подростков в возрасте от 14 до 18 лет.

### **Право на доступ к информации и на информационную безопасность**

В 2024 году поступило 4 письменных обращения по вопросам информационной безопасности несовершеннолетних. Они касались закрытия телеграм-каналов, законности распространения фотоизображений несовершеннолетних и размещения рекламы.

Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, является важной составляющей в воспитании подрастающего поколения, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Законодательство устанавливает ограничения на распространение соответствующей информации в доступное для детей время и доступных для их посещения местах, а также обязанности изготовителей и распространителей информационной продукции принимать административные, технические, программные и иные меры защиты от доступа к ней несовершеннолетних.

При мониторинге Интернет-пространства Уполномоченным была выявлена информации о планирующемся проведении в мае 2024 г. концерта музыкальным исполнителем, в текстах песен которого усматривается наличие информации, причиняющей вред нравственному и духовному развитию несовершеннолетних. Указанная информация была незамедлительно направлена в прокуратуру города Калуги. В целях недопущения нарушений прав несовершеннолетних прокуратурой города Калуги владельцу заведения, заключившему договор об оказании услуг с организатором концертного выступления, объявлено предостережение. В ходе исполнения предостережения прокуратуры организатором концертного выступления был согласован перечень песен для исполнения. На концерте присутствовали сотрудники правоохранительных органов. В результате проведенных мероприятий на концерте исполнялись песни, текст которых соответствовал возрасту несовершеннолетних слушателей.

Роскомнадзором создан и ведется Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (далее - Единый реестр). Институт Уполномоченного по правам ребенка и Роскомнадзор работают в тесном плодотворном сотрудничестве, как на федеральном уровне, так и у нас в регионе. В 2024 году в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения, связанные с распространением оскорбительной информации о несовершеннолетних в сети Интернет. По каждому из обращений информация направлялась в Управление Роскомнадзора по Калужской области. В оперативном режиме ресурсы, содержащие негативный контент, были закрыты.

*На рассмотрение поступило обращение гражданки Ж. по вопросу закрытия телеграм-канала.*

*При ознакомлении с информацией, размещаемой в указанном телеграм-канале, выявлены факты распространения персональных данных несовершеннолетних.*

*В связи с чем в адрес Управления Роскомнадзора по Калужской области было направлено соответствующее ходатайство. Страница телеграм-канала была включена в Единый реестр, запрещенная информация удалена.*

В образовательных организациях Калужской области регулярно проходят «Уроки цифры». Инициаторами проекта являются Министерство просвещения РФ, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ и АНО «Цифровая экономика».

Министерством образования и науки Калужской области при информационной поддержке министерства цифрового развития Калужской области и участии Управления Роскомнадзора по Калужской области проведена конференция по обеспечению безопасности детей в информационных ресурсах на базе МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 13» г. Калуги, в ходе которой учащимся рассказали об основных угрозах безопасности в сети «Интернет», необходимых мерах обеспечения безопасности компьютера, правилах безопасной работы в сети «Интернет», понятии «персональные данные» и личной информации в сети «Интернет», а также правилах безопасности при общении в сети «Интернет».

Сегодня через информационные каналы продолжаются попытки навязывания деструктивных норм, ценностных ориентаций, образа жизни, ориентированных в своей идеологии на разрушение традиций семейного воспитания, разрыв родственных связей, на сексуальное растление детей.

В целях профилактики указанных факторов УМВД России по Калужской области на постоянной основе проводит мероприятия по установлению лиц, использующих сеть «Интернет» для совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Управлением Роскомнадзора по Калужской области осуществляются мероприятия мониторинга за соблюдением порядка идентификации, ограничения доступа к запрещенным ресурсам и соблюдения обязательных требований по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в пунктах коллективного доступа, использующих технологию WiFi, контроль соблюдения порядка ограничения доступа пользователей к запрещенной информации в соответствии со ст. 15.1-15.6 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Одной из острых проблем информационной безопасности несовершеннолетних остается кибербуллинг, или травля подростков в сети «Интернет», который выступает фактором развития стигматизационных процессов в подростковой среде.

Кибербуллинг – одна из форм преследования, травли, запугивания, насилия подростков и младших детей при помощи информационно-коммуникационных технологий. Террор в виртуальном пространстве имеет много форм проявления. Самая безобидная – шутки, приколы, более агрессивная — высмеивание, издевательства, травля, социальное бойкотирование.

Такое понятие, как «буллинг» (травля) в законе отсутствует. Однако в административном и уголовном кодексах есть статьи, которые можно применить к зачинщикам травли, например: оскорбление, нанесение побоев, клевета, хулиганство.

На протяжении нескольких лет в образовательных учреждениях региона, детских лагерях и санаториях сотрудниками аппарата Уполномоченного проводится квест-игра на тему буллинга, который позволяет детям посмотреть на эту проблему с разных сторон. В рамках реализации проекта «Школа юного юриста» проводится викторина, состоящая из 5 блоков, 2 из которых посвящены персональным данным и буллингу. Учащиеся 8-11 классов отвечают на вопросы и активно участвуют в обсуждениях основ правильного поведения в сети «Интернет». Указанные квест и викторина проводятся с участием Детского общественного совета при Уполномоченном.

На основании вышеизложенного, в целях реализации детьми права на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, сохранения физического и психического здоровья несовершеннолетних и не допущения совершения преступлений и правонарушений в отношении детей в среде информационных технологий, полагаю необходимым активизировать всем органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних работу по выявлению информации, запрещенной для распространения среди детей, блокировке противоправного контента сетевых интернет-сообществ.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Работа Уполномоченного в 2024 году, в соответствии с действующим законодательством, осуществлялась по следующим направлениям:

* обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;
* содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;
* содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности;
* участие в защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие;
* правовое просвещение населения по вопросам прав и законных интересов ребенка.

Деятельность по данным направлениям велась в тесном взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления Калужской области, территориальными органами федеральных органов государственной власти, некоммерческими организациями, СМИ.

Анализ соблюдения прав и законных интересов детей в Калужской области в 2024 году, позволил сделать следующие выводы.

Калужская область лидирует по суммарному коэффициенту рождаемости третьих и последующих детей.

Продолжает сокращаться количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уделяется пристальное внимание улучшению жилищных условий указанной категории детей.

Сокращается общая сумма задолженности по алиментным обязательствам.

На государственном уровне продолжается совершенствование и расширение перечня мер социальной помощи и защиты семей с детьми, а также, под особую государственную защиту взяты семьи, участников специальной военной операции.

Активно развивается система помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья.

На базе социально-реабилитационных центров развиваются отделения дневного пребывания (далее – отделение) – важное направление в поддержке семей и профилактике социального сиротства. В отделениях дневного пребывания оказываются услуги: социально-юридические, социально-психологические, образовательные программы для детей и родителей. Отделения дневного пребывания помогают родителям справиться с трудностями, не прибегая к разлучению с детьми.

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1 года до 7 лет составила 100% и очереди в дошкольные образовательные учреждения региона, по-прежнему, не образовываются.

Продолжается расширение сети образовательных организаций, проводятся текущие и капитальные ремонты образовательных учреждений, модернизируется инфраструктура и создаются современные материально-технические условия для качественного, доступного образования, в том числе инклюзивного.

Актуальными продолжают быть вопросы, решению которых необходимо уделить пристальное внимание:

* помощь семьям участников специальной военной операции;
* ежегодное снижение рождаемости;
* профилактики буллинга в образовательных организациях региона;
* высокое количество разводов и рождение детей вне брака;
* двусменный режим обучения в ряде общеобразовательных организаций;
* кадровый дефицит в медицинских организациях, в том числе узкопрофильных специалистов;
* организация «зеленых комнат» - комнат, предназначенных для реабилитации детей, пострадавших от насилия, а также оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

В 2025 году Уполномоченным особое внимание будет уделено семьям с детьми участников специальной военной операции, защите прав и законных интересов детей-сирот, детей-инвалидов и детей с ОВЗ, многодетных семей, детей и семей, находящихся в СОП и в трудной жизненной ситуации, детей, совершивших правонарушения и преступления, профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, укреплению традиционной семьи, семейных ценностей, развитию ранней профилактики социального неблагополучия семей, имеющих детей, профилактике гибели и травматизма детей, правовому просвещению детей и их родителей.

В особом фокусе работы будет реализация направлений, определенных картой действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской на 2025 год:

* помощь семьям с детьми участников специальной военной операции;
* развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;
* участие в судах для оказания помощи гражданам при рассмотрении в отношении них исков о лишении/ограничении родительских прав, помощи гражданам в восстановлении/отмене ограничений в родительских правах;
* увеличение охвата родителей, имеющих алкогольную и наркотическую зависимости, различными формами услуг реабилитации в целях сохранения семей и воспитания в них детей с учетом достигнутых показателей при реализации мероприятий предыдущей карты действий.

По поручению Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марией Алексеевной Львовой-Беловой проводится Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства (далее – Всероссийская инспекция) с июня 2024 года по июнь 2025 года.

Основной целью Всероссийской инспекции является оценка системы профилактики социального сиротства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях на соответствие действующему законодательству, семейно-ориентированной политике государства и передовым практикам правоприменения.

В течение 2024 года Уполномоченным осуществлялся мониторинг сложившейся в регионе системы помощи семье. Были посещены все социально-реабилитационные центры региона, изучены личные дела воспитанников, индивидуальные планы реабилитации каждого несовершеннолетнего.

Кроме того, изучены:

* система работы с семьей медицинских организаций,
* система работа с семьей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав,
* практика оказания ранней помощи семье.

Анализ работы указанных направлений будет представлен в 2025 году.

Также в 2025 году Уполномоченным продолжится работа по реализации и развитию проектов:

* Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Калужской области;
* Уполномоченные по правам участников образовательного процесса;
* Институт Общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях Калужской области.

В 2025 году будут проведены уже ставшие традиционными:

* конкурс «Дети – Творчество - Право»;
* профильная правовая смена «Дети в праве»;
* фестиваль «КАЛУГА.ДЕТИ.ФЕСТ»;
* мероприятия, приуроченные к памятным и праздничным датам.

Кроме того, на территории Калужской области в мае 2025 г. состоится Всероссийский обучающий семинара-совещание «Стратегия семьесбережения: современные подходы к реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью».

Уполномоченный выражает благодарность Губернатору Калужской области В.В. Шапше, Законодательному собранию Калужской области, Правительству Калужской области, Прокуратуре Калужской области, Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Калужской области, Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Калужской области, Управлению Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Калужской области, Отделению Социального фонда Российской Федерации по Калужской области, Управлению Роскомнадзора по Калужской области, Управлению Роспотребнадзора по Калужской области, Главному управлению МЧС России по Калужской области, Управлению Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Калужской области, Центральному межрегиональному следственному управлению на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, Калужской епархии Русской Православной Церкви (Московского Патриархата), Общественной палате Калужской области, Нотариальной палате Калужской области, Адвокатской палате Калужской области, Уполномоченному по правам человека в Калужской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей Калужской области, органам государственной власти Калужской области и подведомственным им организациям, органам местного самоуправления Калужской области и подведомственным им организациям, ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского», Калужскому филиалу ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Калужскому институту (филиалу) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», благотворительным и общественным организациям Калужской области, общественным помощникам при Уполномоченном, детскому общественному совету при Уполномоченном, Областному Союзу Потребительских Обществ в Калужской области, средствам массовой информации и неравнодушным калужанам за совместное сотрудничество в рамках защиты прав и законных интересов детей Калужской области.

**Уполномоченный по правам ребенка**

**в Калужской области И.А. Агеева**